

# 每日养老资讯

2018年4月4日·星期三

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
甘肃：平凉市着力发展养老服务业	4
青海：我省养老机构星级评定有标准	4
海南：民政厅扎实推进社会救助养老服务各项工作	5
龙口着力做好信息和宣传工作	7
株洲市居家和社区养老服务改革试点工作正式启动	8
我市启动 50 个居家和社区养老服务示范中心建设	9
“虚拟养老院”有望成新养老趋势	9
我国进入老龄化社会，国家应对养老正在做哪些大事？	10
小确幸消费养老：大势所趋的养老模式	11
未来 20 年，谁来为中国老人养老！	11
解决农村老年人的养老问题主要依靠什么？	12
足不出户就能享受养老服务？你会选择“虚拟养老院”吗？	12
<b>热点新闻</b>	<b>13</b>
定了！江津 456 台老旧电梯将被改造更新！投入 7000 万！	13
银发浪潮来袭，老年科与专科怎样联手	14
新组建的国家卫生健康委员会日前挂牌	15
<b>老龄数据</b>	<b>16</b>
人口老龄化再创新高，上海将成全球“最老”的城市之一？	16
浙江：杭州市老年人口大数据出炉	17
贵州常住人口 3580 万人，老龄化程度持续加深老龄化程度持续加深，未婚人口性别比失衡	18
<b>政策法规</b>	<b>19</b>
关于做好 2018 年家庭医生签约服务工作的通知	19
关于对养老服务体系建设福利彩票公益金激励名单进行公示的通知	22
<b>养老研究</b>	<b>22</b>
社会养老保障何以走向“整合化”	22
中国两大基本养老保险差异比较	24
老龄化中国，六条生存指南！	26
<b>养老类型</b>	<b>32</b>
浙江出现首家唐氏家庭养老院，目前已收到不少预约	32
入住深圳公办养老机构网上可申请轮候	32
安徽：合肥一小区拟建养老院，业主反对被叫停	33
<b>养老产业</b>	<b>34</b>
各路资本竞逐养老产业，瀚亚分析中国文旅地产投资价值巨大	34
<b>智慧养老</b>	<b>35</b>
让“智慧养老”惠及更多百姓	35

养老也要智能化了!.....	36
以智慧护理为核心, 打造智慧养老平台应对人口老龄化.....	37
<b>养老培训</b> .....	<b>38</b>
21岁, 她选择做一名养老护理员.....	38
<b>老年大学</b> .....	<b>39</b>
老年大学里的“快乐学生”.....	39
<b>健康管理</b> .....	<b>42</b>
春季养生, 常按这4个穴位.....	42
多病共存如何居家养老?.....	43
<b>养老地产</b> .....	<b>43</b>
万科随园: 以养老服务构建中国养老社区“新图景”.....	43
<b>互动养老</b> .....	<b>45</b>
“旅居养老”还需公共服务随行.....	45
<b>社会保障</b> .....	<b>46</b>
新疆: 乌鲁木齐市公交敬老卡升级免费换新.....	46
全国城乡居民养老保险工作调度会召开.....	46
江苏: 淮安养老待遇资格认证4月启动, 4种方式可选.....	47
机关事业单位养老保险改革---“职业年金”.....	47
<b>国际交流</b> .....	<b>48</b>
同样是人口老龄化, 为什么日本首当其冲!.....	48
<b>热问快答</b> .....	<b>49</b>
城乡居民基本养老保险如何参保、缴费、衔接?答案在这里!.....	49
<b>老年说法</b> .....	<b>50</b>
我的解除劳动合同经济补偿金及赔偿养老保险、失业保险损失呢.....	50
<b>政府购买服务</b> .....	<b>50</b>
广东: 东莞市麻涌镇人民政府社会事务局东莞市麻涌镇居家养老服务公开招标公告.....	50
德庆县公办养老机构公建民营供给侧改革运营服务公开招标公告.....	51
<b>关于我们</b> .....	<b>53</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>55</b>

## 养老视点

### 甘肃：平凉市着力发展养老服务业

为积极应对人口老龄化的发展趋势，平凉市进一步加大资金投入，加快发展养老服务业，截至目前，建成养老机构44家，养老床位1849张，集中收养城乡特困人员和低收入家庭老年人1041名。

据介绍，目前，平凉市60岁及以上老年人口35万人，约占全市总人口的16.5%。80岁及以上高龄老人3.1万人，占全市老年人口的8.8%。结合人口老龄化现状，平凉市先后出台了一系列扶持养老服务业发展的政策，于2017年投资1亿多元，建成了老年公寓、老年人活动中心等，并投入1500多万元，改造维修养老机构老化线路和危房，配齐了消防器材和设备。

为加快社区居家养老服务发展步伐，平凉市先后投资3411万元，建成城市社区老年人日间照料中心和农村互助老人幸福院802个，通过推行“互联网+养老”形式，建成投用了崆峒区居家养老服务信息平台，为居家老年人提供了助医、送餐、家政服务 etc 便捷服务。目前，平凉已初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务雏形。

同时，结合精准扶贫精准脱贫，平凉市对贫困户老年人建档立卡，全面落实各项扶贫脱贫扶持政策，社会养老保障体系实现全覆盖。设立“平凉市老年人法律维权中心”，开通了老年人维权电话和法律咨询热线电话，加大了对老年人法律服务、法律援助、司法救助的力度。

(来源：甘肃日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48281>

### 青海：我省养老机构星级评定有标准

为认真贯彻落实《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》和《青海省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》，进一步加强我省养老服务机构和养老服务设施规范化和标准化管理，近日，省民政厅制定出台《青海省养老服务机构和养老服务设施星级评定管理暂行办法》(以下简称《暂行办法》)。

据了解，《暂行办法》分为条文和星级评定细则两部分。条文部分明确规定了养老服务机构和养老服务设施的适用范围、评定等级、评定程序、终止评审和取消星级的情况。星级评定细则部分细化了各星级养老机构、社区日间照料中心和互助幸福院的评定指标、评分标准和评定方法。

《暂行办法》的出台是我省认真贯彻落实党中央、国务院、省委省政府关于养老服务工作有关要求，积极推动养老服务业更好更快发展的具体举措，标志着我省提升养老服务质量工作长效机制的初步建立，将有力推动我省养老服务机构和养老服务设施规范化和标准化管理水平迈上新台阶。

(来源：青海新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48312>

## 海南：民政厅扎实推进社会救助养老服务等工作

全省平均每千位老年人拥有养老床位数达30张，社会养老服务体系初步建立；建立困境儿童分类保障制度，打通困境儿童关爱保护“最后一公里”；逐年提高低保标准、特困救助供养标准，编密织牢困难群众基本生活保障网……近年来，全省民政系统在省委、省政府的领导下，牢固树立“民政为民，民政爱民”的工作理念，通过各级部门的共同努力，社会救助工作兜底保障有力，防灾减灾工作高效有序开展，养老服务体系建设和成效显著，双拥优抚安置工作扎实开展，社会治理和专项社会事务管理创新突破，一项项惠民政策、措施的颁布和落实，形成一股暖流，流到老百姓的心里。

### 保民生：为困难群众撑起爱的晴空

房间干净整洁，饭菜荤素搭配。近日，海口市龙桥敬老院内，一阵欢快的笑声传来，特困供养老人们正围坐在一起吃饭聊天。“老人们的幸福感增加了。”龙桥敬老院相关负责人表示，海南省特困救助供养标准去年提升后，老人们的伙食标准得到了提高，手上的零用钱多了，老人们都很满意。近年来，海南省社会救助工作兜底保障有力，民生兜底保障能力进一步提升，编密织牢困难群众基本生活保障安全网。过去5年，海南省大力构建包括最低生活保障、特困人员供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助以及社会力量参与在内的社会救助体系，实现各项制度之间的有效衔接和协调发展。为进一步让困难群众的生活得到保障，海南省逐年提高低保标准、特困救助供养标准，在城乡最低生活保障方面，截至2017年底，全省城乡低保对象24.3万人，全省城乡低保月平均标准分别为485元、356元。全省特困集中供养和分散供养标准统一提高到每人每月600元，惠及城乡特困供养对象2.7万人，特困救助供养制度在全国率先实现了城乡统筹。

海南省还将4.2万名符合条件的建档立卡贫困人口纳入低保范围，农村低保对象、特困供养人员在教育、医疗、住房保障以及产业扶持政策方面与建档立卡的贫困户享受同等待遇。

“现在政策好了，我在医院住院，不用交押金就可以先治疗，很方便。”今年45岁的临高县多文镇贫困户王四患有多器官功能障碍综合症、脑转移瘤等多种疾病，丧失劳动力，严重影响了家庭生活。临高县人民医院结合他的实际情况，为他制定“个性化”治疗方案，经过一段时间合理用药和积极救治，王四的病情有了明显好转。

这得益于当地实施的先诊疗后付费“一站式”结算服务，临高针对农村低保户、五保户、建档立卡贫困户实施健康扶贫措施。困难群众在看病住院时只需提供个人有效证件、证明，即可免交押金。患者办理出院手续时，不管是在大型综合公立医院还是乡镇卫生院，都可到“一站式”服务综合窗口即时结算，方便快捷。不仅如此，临高还出台了《临高县农村贫困人口医疗兜底保障实施方案》，财政出资设立贫困人口医疗兜底保障专项资金，保障贫困人口实际医疗费用报销比例达到90%以上，农村贫困患者住院费用个人自付比例在10%以内。

同样，在位于五指山市的海南省慈善惠民医院，根据惠民政策，家在五指山市、保亭黎族苗族自治县、琼中黎族苗族自治县、白沙黎族自治县、乐东黎族自治县、昌江黎族自治县和陵水黎族自治县7市县的特困家庭患者、民政救助对象、市县确定的其他特困群众、低收入边缘贫困人员，都可在医院得到免费救治。“通过大病救助和医疗保险，解决了很多贫困家庭没钱看病、因病致贫、因病返贫等问题，助力了脱贫攻坚。”省民政厅救助局相关负责人表示，为让困难病患燃起希望，海南省取消了重特大疾病病种限制，统一按治疗费用核定救助标准，上调了救助比例和年度最高救助限额。医疗救助“一站式”即时结算服务普遍推行，将建档立卡贫困人口和因病致贫家庭患者纳入医疗救助范围。截至2017年底，全省城乡医疗救助人数76万人次，救助金额2.54亿元。临时救助制度全面建立，全省临时救助8.88万人次、救助金额6379.1万元。

### 解民困：全力为灾区群众保驾护航

2014年夏天的超强台风“威马逊”把文昌市铺前镇东坡村村民陈文合的房子掀翻了，全家6口人只得挤住在民政部门提供的救灾帐篷里。“灾难无情，人间有爱。灾害发生后，政府部门立即组织安

置，提供救灾食品、药品、饮用水、被褥。”他高兴地说。灾后重建过程中，省民政厅、省慈善总会及海南部分爱心企业及时伸出援手，为这个遭受风灾重创的贫困家庭撑起了一把“保护伞”，为陈文合援建了新房，帮助他渡过了难关。“灾害中，我们要确保所有受灾群众的转移安置，保证受灾群众有饭吃、有水喝、有衣穿、有地方治疗、有地方住。”省民政厅相关负责人提供的数据显示：过去5年时间，全省民政部门全力抗击“海燕”“威马逊”“银河”“电母”“莎莉嘉”台风、强降雨等重大自然灾害，认真做好受灾群众过渡期生活救助和灾后恢复重建工作。“十二五”期间共救助受灾群众206.59万人次，各类救灾补助项目不断完善，救助标准逐步提高，基本实现灾害发生后12小时内受灾群众得到初步救助，有效地保障了受灾困难群众的基本生活，灾区的社会稳定得到切实维护。

去年9月27日，海南省东部救灾物资储备库在万宁市揭牌，这是海南民政系统第四个投入使用的救灾物资储备库，可辐射周边市县。该救灾物资储备库的投入使用，大大提升了海南省给东部沿海经常受台风影响的市县快速调拨救灾物资的能力。“未来，位于五指山市的中部救灾物资储备库即将投入使用，位于儋州的西部救灾物资储备库也在建设中，海南将逐步完善以省库为核心、海口三亚库为两翼、东西南北中库为主体的救灾物资储备库格局。”省民政厅救灾处相关负责人表示。近年来，海南省还加强了社会公众防灾减灾意识和能力的提升。在全省76个全国综合减灾示范社区，一栋栋全新的防灾多功能楼给附近居民吃下了“定心丸”；在全省多个市县，一场场防灾减灾演练上演，提醒群众时刻要有防灾减灾意识，防患于未然；全新的救灾应急配套卫星通信装备引进，救灾物资储备库相继规划建设……一道道防灾、救灾、减灾的防线，成为了守护美丽家园的牢固屏障。

### 暖民心：社会福利和养老事业广覆盖

走进环境优美、设施齐备又安静的省托老院，笑容写满在每一个老人的脸上。“到托老院养老，不仅减轻儿女的负担，由于政府集中供养老人，也更节省社会养老成本。”入住的老人说。作为海南省第一所省级综合性、多功能、高水准的养老服务福利机构，托老院主要接纳城市无人照料的老人和低收入、独居、空巢、失能等养老困难的老年人，承担全省社会老人住养护理、康复保健、文体娱乐、精神慰藉和临终关怀等服务工作。近年来，随着海南省人口老龄化进程加快和越来越多的“候鸟”老人来琼，给海南省的养老服务工作带来一定压力。海南省民政部门主动作为，出台一系列养老服务的法规政策和指导性文件，支持和鼓励养老服务机构发展，提升社区居家养老服务水平……经过不懈的努力，海南省以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养融合发展，功能完善、规模适度、覆盖城乡的社会养老服务体系初步建立。每天，在海口市社区居家养老呼叫求助服务信息中心内，工作人员都会忙碌地接听寻求养老服务老人的电话。截至2017年，全省共有558个城乡社区开展居家养老服务，比2016年增长21.3%。海南省机构养老保障能力明显增强。海南省按照“政府主导、社会参与，公办民办并举”的发展思路，支持和鼓励养老服务机构发展，养老机构数量及床位数大幅度增加，机构养老保障能力明显提升。2011年至2017年10月，海南省投入资金5亿多元，建设省、市县中心养老院18个，建筑面积13万平方米，新增床位3152张。

一组数据可说明海南养老事业的快速发展：2010年，全省养老床位数4637张；2015年底，全省养老床位数3.35万余张，全省平均每千位老年人拥有养老床位数达到26.7张。截至2017年6月底，全省共有各类养老服务机构203家、养老床位数3.82万余张，全省平均每千位老年人拥有养老床位数达到30张。2012年以来，海南省坚持富岛与强军相结合，争创军民融合式发展的实践范例，同心同德，齐心协力推进双拥工作。“十二五”期间，全省优抚保障水平连年提升，抚恤标准每年增幅达15%-20%。高龄补贴制度进一步完善，省级百岁老人长寿补助金标准提高到每人每月500元，为5.25万余名60岁以上特困老年人购买意外伤害综合保险工作全面完成。

海南省还积极打通困境儿童关爱的“最后一公里”。去年，海南省建立困境儿童分类保障制度，推进农村留守儿童“合力监护、相伴成长”专项行动，对418名无人监护留守儿童落实监护措施，帮助45名儿童落户登记、61名儿童返校复学。

(来源:海南日报)

## 龙口着力做好信息和宣传工作

近年来，龙口市老龄工作委员会办公室紧紧围绕习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话精神，创新老龄信息宣传理念和方式，以“银韵烟台·炫丽仙境”和“最美龙口，孝德之城”活动为契机，克服人员少、工作多、压力大的不利局面，采取5+2，白+黑，创造性地开展工作，大家集思广益、群策群力，从而营造了良好的舆论环境，培树了一批在全国、省、地市各类先进典型，在全市营造了良好的敬老、尊老、助老氛围，为老龄事业又好又快发展创造了积极的舆论环境，从而使龙口近年的老龄信息和宣传工作“写有素材、树有典型”，取得了较好的宣传成绩。去年，龙口共发表信息103篇，新闻195篇，其中省市党报17篇，并连续四年荣获烟台老龄信息宣传的第一名。

### 培树典型：示范带动

龙口市具有悠久的孝德文化传统，近年来市委、市政府高度重视孝德文化建设，始终致力于倡树孝德新风、营造孝德氛围，并连续六年举办了全市性的孝德表彰大会，连年表彰新“二十四孝贤”。通过培树典型、示范带动和实践活动，继续把对孝德传统的传承和孝德文化的弘扬引向深入、推向高潮，在全社会大力弘扬尊老、敬老的良好风尚，营造家庭和睦、社会和谐的良好氛围。倡导全体市民都能从我做起、从现在做起，让孝德从家庭拓展到邻里，从邻里拓展到社会，为建设“最美龙口、好人之城”和“银韵烟台·炫丽仙境”提供强大的文化底蕴和精神动力。

春节、五一、中秋、重阳、元旦等重要节点，充分发动全市开展陪空巢老人过年，双关爱、敬老月等特色敬老活动。敬老月期间全市各镇(街、区)、各机关企事业单位能够深入全市595个村居、社区、13处敬老院、8处养老院及32处日间照料中心，为全市老年人送去慰问和关爱。深入挖掘倡树敬老先进人物，积极推荐各类先进参与国家和省、市级评选，去年，龙口市张海燕、朱红梅、吕维智等分别获得了全国“敬老爱老助老模范”和“烟台市孝亲敬老楷模”、“烟台市老有所为楷模”等荣誉称号，同时，还有4人荣获烟台市为老志愿服务优秀志愿者，烟台市为老志愿服务组织2个。这些典型的树立，不仅给全市树立了学习的榜样，更给宣传提供了优质的报道素材。

### 整体推进：重点突破

为积极营造良好的尊老、爱老、敬老、助老的社会舆论氛围，他们分别在龙口电视台、广播电台和“今日龙口”报等媒体上开辟了孝德专题和专栏，重点宣传报道全市近年来涌现出来的孝德楷模，倡树榜样的力量，并以此整体推动全市孝德文化向广度和深度拓展。为更好地宣传老龄系统的“孝老楷模”和“老有所为楷模”，他们还积极与经济日报、中国社会报、中国老年报、大众日报和烟台日报等上级主流媒体沟通，龙口电视台也积极与央视联系，除积极在市内媒体整体推进宣传报道外，他们重点做好对上主流媒体的推荐工作，把龙口市的“孝德楷模”和养老产业作为对上信息报送和宣传报道的重点，取得了积极效果。龙口敬老院建设一直做的不错，为此，他们专门组织力量采写了这方面的稿子，先后在《经济日报》等主流媒体发表。近年来，他们分别在中央电视台、《经济日报》、《农民日报》、《中国社会报》、《中国老年报》和《大众日报》、《烟台日报》等媒体纷纷发出了很多篇龙口的孝德楷模典型，从而收到了积极的宣传效果。

晨光志愿者是龙口一家以主要从事敬老助老为主的义工组织，近年来，在各级领导的亲切关怀和大力支持下，不断发展壮大，社会反响好。为积极宣传敬老典型，他们每年都组织采写大部头的稿件，先后在中国社会报、中国老年报、大众日报和烟台日报等重要媒体发表。晨光义工的活动多，为搞好典型宣传，他们就多角度地进行宣传。晨光队伍里有龙口南山大学和龙口高职的多名专业音乐老师以及龙口人民医院和齐鲁医院南山分院的专业医生，他们分别开展了文化慰老和卫生慰老。新闻贵在以小见大，小角度，大主题。为此，他们先后采写了“大学老师走进敬老院”，这些老师有的还上了央视节目，他们又以“明星齐聚敬老院”等等为题进行报道，收效良好。

### 立足老龄：面向社会

老龄宣传工作是老龄工作的重要内容和各级老龄组织的重要职责，龙口市立足老年群体和老龄工作，面向社会，把宣传工作作为一项长期任务列入重要议事日程，切实做实做深做活，不断开创老龄宣传工作新局面。对内而言，他们着力加强自身建设，切实提高老龄宣传人员的整体素质。一是加强思想建设。对老龄宣传人员加强职业道德教育，增强做好老龄宣传工作的使命感和责任感，牢固树立为老年人服务的思想。二是加强业务建设。采取举办培训班、以会代训等多种形式，对老龄宣传人员进行业务培训，提高工作能力和业务水平。三是加强制度建设，根据烟台市老龄工作总体部署，制定各项宣传工作制度、考核标准，确保宣传工作任务的圆满完成。对外而言，做好沟通协调，共同推进龙口的老龄宣传工作。媒体宣传是老龄宣传工作的主线，他们进一步做好活动宣传、典型宣传与媒体宣传的结合文章，实现工作互动和资源共享，更好地宣传动员群众、引导教育群众和帮助服务老年人。在重阳节期间开展“敬老月”活动，通过媒体集中报道领导走访慰问和组织老年人健康查体、文艺汇演等内容，掀起了敬老爱老助老新高潮。

(来源：龙口市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48334>

## 株洲市居家和社区养老服务改革试点工作正式启动

3月30日下午，我市召开居家和社区养老服务改革试点工作动员会议，动员荷塘、芦淞、天元、石峰和醴陵等五个试点区（市）统一思想、明确目标、分配任务、压实责任，集中力量开展居家和社区养老服务改革试点工作，确保按照国家、省、市要求高质量完成2018年试点任务。

会上，市民政局分管副局长汤爱军对试点工作进行了安排部署；各试点区（市）民政局长作了典型发言；市财政局相关责任人张伟良就试点资金补助管理作了讲话；市民政局党组书记、局长易湘东作动员讲话。

会议指出，我市开展居家和社区养老服务改革试点工作，要以推进“六化建设”为目标（社会化、便利化、信息化、标准化、融合化、专业化）、以开展“八大行动”为重点（规划引领、政策创制、开放带动、设施建设、互联网+、服务提升、医养结合、人才强基）、以构建“四大体系”为支撑（组织保障、资金保障、宣传引导、监督问责），重点抓实七项工作：一是做好特殊和困难老年人摸底筛查；二是出台相关配套政策措施；三是推进养老服务业“放管服”改革；四是夯实居家和社区养老服务设施建设；五是构建“互联网+居家和社区养老”服务模式；六是开展居家和社区养老服务机构星级评定；七是加强养老服务人才队伍建设。会议强调，各试点区（市）要把握工作要点、掌控时间节点、注重统筹兼顾、创新工作思维，形成株洲居家和社区养老服务特色。

会议要求，株洲作为全国居家和社区养老服务改革试点城市，“上”（国家、省）有要求、“下”（老百姓）有诉求、“中”（自身）有追求，要提高认识，深刻领会开展改革试点的重要意义；各试点区（市）主动作为，做到底数要清、方向要明、方法要新、奖惩要严，抓好摸底筛查，把好“13486”要点，处好规定动作与自选动作、政府与市场、市级与区级、当前与长远的四个关系，用好资金管理、督查考核等激励工作机制；要强化组织领导、人才队伍、资金投入、宣传引导、集成推广等方面的保障，各级各部门要切实履行职能，集中社会各方力量，形成合力，全面推进，使老年人的晚年生活更幸福，家庭更美满，努力打造宜业、宜商、宜居、宜游、宜养老的株洲名片。

(来源：中国株洲市人民政府)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48326>



## 我市启动 50 个居家和社区养老服务示范中心建设

昨日，记者从市民政局获悉，日前我市正式下发《2018年大连市居家和社区养老服务示范中心建设指导标准》，正式启动我市 50 个居家和社区养老服务示范中心建设，探索嵌入式小型养老机构，推进居家和社区养老服务“林海模式”提质增量，适应老年人尤其是失能老人居家和社区养老服务刚性需求。

据了解，今年建设的 50 个居家和社区养老服务示范中心以主城区为主。其中，中山区 9 个，西岗区 7 个，沙河口区 9 个，甘井子区 17 个，旅顺口区 1 个，金普新区 2 个，瓦房店市 1 个，庄河市 1 个，高新区 3 个，共 50 个。根据《指导标准》，示范中心应建设在本辖区内人口密度较大、交通比较便利、方便老年人出行，并且生活、医疗和商业服务设施比较健全的地方。示范中心建筑面积应达到 300 平方米以上，装修装饰针对老年人身体和居住特点，突出“无障碍”要求。此外，示范中心功能设施主要为居家老年人和托养老年人提供服务，主要由四部分功能组成：一是嵌入式小型养老机构，为半失能、失能、失智老年人提供短期托养、长期照护服务；二是助浴功能区，主要为半失能、失能、失智老年人提供助浴服务；三是康复功能区，为老年人提供生活和心理康复，也可引入专业医疗机构进行医疗康复；四是多功能区，为老年人提供就餐、娱乐、阅览、培训、活动等服务。示范中心鼓励社会力量实施运营，市财政对示范中心建设给予一次性“以奖代补”资金补助：建筑面积 300 至 500（含）平方米给予补助资金 20 万元，500 至 800（含）平方米给予补助资金 30 万元，800 平方米以上给予补助资金 40 万元。取得养老机构设立许可的示范中心内设养老机构，符合条件的可享受民办非营利养老机构运营补贴和其他优惠政策等。示范中心预计在今年年底前全部建设验收完成。

据市民政局相关负责人介绍，今年示范中心开始探索嵌入式养老模式。嵌入式养老模式是机构养老和社区居家养老两种模式上的补充和整合，即以社区为载体，以资源嵌入、功能嵌入和多元的运作方式嵌入为理念，通过竞争机制在社区内嵌入一个市场化运营的养老方式，整合周边养老服务资源，为老年人就近养老提供专业化、个性化、便利化的养老服务。“嵌入式”养老模式既可以提供机构入住养老服务又可以提供入户养老服务，集中了传统家庭养老、社区居家养老和机构养老三者的优势。

（来源：大连日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/48301>

## “虚拟养老院”有望成新养老趋势

家庭养老寻求社会资源的支持已成为趋势，在这种情况下，依托现代通讯技术的“虚拟养老院”就应运而生了。据报道，西安首家“虚拟养老院”近日在莲湖区启动，这种被称为“没有围墙的养老院”，作为一种新型养老方式，老人住在自己家，足不出户就可享受到传统养老院里的一切服务。在人们通常的印象中，养老院都是被禁锢在水泥围墙内，远离家庭。但“虚拟养老院”巧妙采用居家养老的模式，通过互联网+智能化养老服务管理平台的植入，建立健全老人档案，全面录入老人的信息。当老年人有服务需要时，拨一个电话给养老服务平台，平台就会按照老年人的要求，派养老护理员上门为老人提供服务，同时对服务质量进行监督，完美打造了一座没有围墙的养老院。随着我国人口老龄化速度的加快，社会对养老产业的需求将会持续增加，然而相应的养老机构和服务还存在滞后。一方面，公办养老院床位缺口巨大，远远不能满足需求，一些城市就近养老需要排队几年甚至十多年；另一方面，民办养老院受制于土地、资金、人员等因素，要么收费高，要么条件简陋、安全隐患严重，入住率不高，只能在夹缝中生存。目前，家庭养老仍是我国主要的养老方式，然而，当今家庭规模向小型化发展，传统的家庭养老功能逐渐变弱。很多城市家庭都是独生子女，有的子女还长期在外地工作，在这种家庭模式下完全依靠家庭养老，独生子女的养老负担势必非常沉重。因此，家庭养老寻求社会资源的支持已成为趋势，而由于养老床位不足，绝大部分老年人都不可能入住养老院。在这

种情况下，依托现代通讯技术的虚拟养老院就应运而生了。虚拟养老院结合了家庭养老和机构养老的优点：老年人既可以不离开熟悉的家庭环境，又可以不用占用养老院床位。虚拟养老院通过电话、网络等信息管理系统，在接收到居家老人发送的需求指令后，为老年人提供生活照料、修理水电、文化娱乐、精神关爱等多项具体内容，而老年人在支付费用后，可以享受到便捷的上门服务。

除了上述优点以外，虚拟养老院还能够降低政府养老成本、减轻子女养老负担、提高老人生活质量、促进养老产业发展。因此，虚拟养老院这种养老方式可望成为今后老年人养老的一种新的主流趋势。然而，目前制约虚拟养老院发展的最大瓶颈是养老护理员面临巨大缺口。很大一部分原因是，养老护理员的工作辛苦程度与工资待遇并不成正比。因此，为了吸引更多人从事养老护理行业，有关部门有必要出台一些配套措施，加大虚拟养老院护理员的扶持和培训力度，对养老护理员给予一定的社保补贴，以减轻虚拟养老院的用工成本，逐步稳定养老服务队伍，实现养老护理队伍专业化。

解决了养老护理员问题之后，考虑到中国的社会现实，这种家庭养老模式与社会养老模式相结合的新型养老模式，未来定会成为养老模式的主流。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48328>

## 我国进入老龄化社会，国家应对养老正在做哪些大事？

我国在1999年已经进入了老龄化社会。老龄化社会界定的最新标准很简单：65岁以上老人占总人数的7%以上。2018年国家老龄委发布消息，到2017年年底，中国老年人口（60岁以上）2.41亿人，已经达到了占全国总人口的17.3%，仅2017年，新增加的老年人口就超过一千万。这个老龄人口总数已经很庞大了。但是数字往往给我们带来的震撼并不是很强。那么，老龄化切实的给我们生活带来了哪些影响呢？国家的养老压力会变大。在福利事业的投入，养老机构的优化方面，所需要做的工作非常多，而且对于养老保障的财政投入会变多。随着经济发展增速，养老金也要随之提高，这笔开支是不小的。无形之中，我们的税负会重。国家的养老压力，其实会压缩到每一个社会个体，税源收入是直接财政收入，也是最主要的财政收入。如果没有税收，那么养老金、养老福利机构投入，养老驿站、养老照料中心等等的建设都会滞后。

但是，老龄化社会并不是带来的都是坏处。老龄化的提速，会倒逼医疗事业的快速发展。老人看病问题，会直接影响到国家解决老龄化问题的进程，医疗水平提高，更多的惠及到每一个人，国家的人均寿命会有所提升，也就意味着活的更长的，年老后的生活质量会提高。另外，老龄化也会激活养老业的市场活力。老年人退出了工作舞台，能够释放出更多的岗位留给年轻人，而且养老机构，养老服务等等也释放出了很多的就业岗位，比如专业护理，医师等，能解决很多人的就业问题。

当前，我们国家的养老体系在逐步完善。首先，是养老院的建立。养老院基本是民间资本和国营资本投入。对于养老院的建设，国家有更加严格的审核批复条件，和其他民营行业不同在于，养老院所面临的人群主要是年龄偏大得老年人。养老院的特点就是民间投资多，所以养老费用较高，享受到的服务也更好一些。次，养老照料中心和养老驿站的大力扩建。养老照料中心主要以街道一级，养老驿站主要是社区一级，主要以居家养老为依托，“功能”比较齐全，主要提供6项基本服务：生活照料、呼叫服务、助餐服务、健康指导、文化娱乐和心理慰藉。有条件的驿站可以开展康复护理、心理咨询、法律咨询等延伸性服务。最后，国家大力推广的“医养结合”。当前单纯的居家养老已经不能解决根本问题了，老人身体多病，在家不能治疗，在医院床位紧张，在养老院又不能实现居家养老，多重矛盾交织在一起。但是医养结合就能很好的解决矛盾，能够在所有的传统养老模式上多加一个「医疗服务」，不作为单独的一种模式存在。总之，当前的养老行业的服务更加追求精细化、专业化、高质量，老人的晚年生活也更有保障，老龄化问题所带来的社会压力，也逐步减小。

(来源：搜狐)

## 小确幸消费养老：大势所趋的养老模式

随着我国老年人口数量的不断增加，中国人口老龄化问题已日渐凸显，国家社会养老金不足、养老金缺口大也成为不争的事实。如何更好地为老百姓提供养老的保障，激活中国庞大的消费群体，让人们敢花钱、愿花钱，从而发动消费经济的引擎成为目前中国的当务之急。在这样的大背景下，一边花钱就能一边养老的“小确幸消费养老”模式应运而生。据了解，“小确幸消费养老”这种模式是在不增加国家、社会、个人负担的基础上，不仅提升了社会保障，而且注入了“一生消费，一生养老”的理念，让消费者更愿意消费，从而达到了持久推动社会经济发展的目的。

很多人疑问积攒到小确幸 APP 养老金账户里的钱从何而来？小确幸通过与日常生活消费中多个领域的商家签订协议，为商家提供促销推广平台和会员增值服务平台，在保证实现商家薄利多销的前提下，商家需拿出一定比例的利润返还额，而这些钱就会被直接存入用户的账户中，成为用户的消费养老金。

“以往市民是一张会员卡只能在一个商场里消费使用，积攒指定金额后，可享受折扣或者某种服务。现在市民持小确幸 APP，即可在衣食住行吃喝玩乐等多个领域的几万家商店内使用，通过商家返利实现对未来养老金的堆积。”北京新德浓信息技术有限公司创始人余汶龙介绍。

一袋盐、一顿餐所积攒的消费积分有望成为你未来的养老金，这并不是一个故事，而是一个新兴的养老模式，小确幸 APP 的出现即为中国养老事业的发展提出新的观点。该观点认为，将消费资本参与企业利润分配后的部分收益转化为养老资本，从而将消费与养老进行有机结合，实现人人都可参与养老资本积累的新养老模式。这种新的经营模式不仅给消费者带来了切身的利益，也将给社会带来了巨大的公益性效应。

（来源：大众生活报网）

## 未来 20 年，谁来为中国老人养老！

我们中国人历来都讲究多子多福，比较看重延续香火。所谓，不孝有三，无后为大。但，那都是以前农业社会的事情了。随着，中国城市化进程的加快和高企的房地产价格的压力。好多年轻人开始晚婚或干脆不结婚。据说，在农村就有几千万光棍，而在城里也有上千万大龄女青年坚持着独身主义。

那么，问题来了，中国会不会像今天的日本一样走进少子化的死胡同呢？我们看看，媒体报道日本老年人今天的惨状。据说，这些独居老年人每天起床首先要拉开窗帘，这会让邻居知道里面居住的人还活着。很多老年人没有子女，只能选择独居。虽然社会养老机构也有，但有经济能力去那里的毕竟是少数。

很多老年人行动不便，终日只能呆在房间里。他们有个很悲催的名字，叫做茧居族。意思是，活动范围狭小，缺乏社交。没有陪伴和护理人员等。据说，很多老人死去几天甚至几个月后才被发现。房间里最多见到的是方便面碗、烟灰缸和用完气的打火机。并且，因为这种现象的增多，还催生了一门新行业，叫做清理工，主要是清理死去多日的老年人的行业。据说，生意兴隆。

再来看看我们中国，现在农村的空心化日渐严重。据说，很多村子只剩下几户老年人。他们虽然

留守在村子里，但境遇比日本的茧居族稍好一点。哪一天爬不动了，毕竟大多还有儿女。但，几千年的光棍怎么办，他们老了是不是和日本的茧居族一样了昵。

再来看看城里，一千多万的大龄单身主义者。这些人将来老了又有谁会陪伴照顾呢。就算是有子女的，楼价物价日渐高涨。他们为养家糊口，有多少时间能拿出来陪伴和照顾老人呢。在农村的就更甚了，现在小孩都往城市打拼。留守的老人又得靠谁呢。所以，发展社会化的养老托老机构势在必行。但又有多少人愿意去，有多少人去得起。就算去了能得到良好的供养吗？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48302>

## 解决农村老年人的养老问题主要依靠什么？

我们农村的老龄化是越来越严重了，大家都知道年轻人去城里打工，甚至是扎根在城里，回到村里的机会越来越少，所以，看起来整个农村大部分都是老年人了。没有子女的五保户毕竟是少数，大部分农村老人还是有子女的，只不过子女不跟他们一块生活而已。老人们还是喜欢自己的家乡、乡里乡亲还有个照应，更是所谓的故土难离吧。虽然，城市里的生活，医疗条件更好，更加便利，但是毕竟土地在这里，这是农民的根，所以大多数农村老人还是在自己家里守着。国家为了照顾农村的老人，也是费尽了心思。我们都知道，农村的老人都是很勤俭的，不愿多花一分钱。因此，国家建立了城乡居民养老保险制度，允许农村老人到达60岁之后，一分钱不用缴费，直接领取基础养老金待遇。

国家鼓励自己交费，如果每年定时交费，我们国家会补贴一定的费用，比如上海市按照500元交费，国家每年至少补贴200元。而且，即使交费了，也永远不可能亏本。因为，所有交纳的费用，都会计入个人账户养老金。个人账户养老金是可以继承的，万一参保人去世，剩余的个人账户余额就会给予继承人。如果比较长寿，那么再发放的就是国家全部补贴的了。人社部前些天制定了建立城乡居民养老保险基础养老金正常增长制度的指导意见，在未来，我们会逐步提升城乡居民养老保险的待遇。老人在领取国家城乡居民养老保险的基础上，还是需要借助子女养老的。毕竟得病还是需要照料。

如果实在没有子女或者是家庭十分困难，我们也可以申请城乡居民的低保，他的低保水平也比基础养老金高一些，有的地方还可以重复享受。另外，我们还会对农村的失能老人发放特别补助，虽然每月才150元左右，也是一份保障。今年，我们国家确定，要逐步建立居家养老、互助合作养老等新模式，发展医养结合等创新的养老模式，提高养老院的服务水平和质量。为应对我们的老龄化社会的到来，提前做好准备。大家放心，我们国家做了不少的努力，会为所有的老人留下基本的保障的，而且随着我们国家越来越发达，社会的生活水平越来越高，这一方面的保障会更好。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48314>

## 足不出户就能享受养老服务？你会选择“虚拟养老院”吗？

日前，西安市首家“虚拟养老院”在该市莲湖区启动，该机构通过呼叫中心为有需求的老年群体提供社会化养老服务订购、计划预约、服务调度、服务监管，这一现象引起了不少网友的强烈兴趣。

身处“虚拟养老院”，表面上看就是“居家”养老，但老人的健康情况、护理状况、生活需要等各方面的信息，都在智能化养老服务管理平台里。只要老人有服务需求，只需打个电话或网络联系，

就可以在最快时间里享受到养老服务。

其实，“虚拟养老院”也不算是特别新鲜的事情，但囿于一些现实因素，广大民众对其知之甚少。早在2007年，全国首家虚拟养老院居家乐养老服务中心，就在苏州市姑苏区正式成立了，专为为高龄、空巢、特困老人提供上门居家生活照料服务。而近年来，全国不少地区都在尝试设立“虚拟养老院”，比如，按照2017年发布的《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，四川省未来的“养老蓝图”里就包括借助互联网技术建设“虚拟养老院”等相关内容。

“虚拟养老院”可以被看成“智慧养老”的探索成果，也是解决现实难题的必要之举。当前，中国社会的老齡化速度和规模，都值得我们格外注意。从数据来看，截至2017年底，我国60岁以上的人口达到2.4亿人，65岁以上的人口达到1.58亿人，而且老年群体的数字还在逐步增加。与之相对应，就是需要强大的养老保障制度和科学的养老方案，对一个家庭来说，如何养老是个人选择，但政府和社会应当为此提供更加全面的保障和多元化的选择。

过去最常见的养老模式大概有两种：一个是居家养老，一个是在专业的养老机构养老。前者最符合传统文化心理，但受偶然因素影响较大，老人能否颐养天年，很大程度上取决于家人是否照顾妥当。后者虽能提供专业服务，但从观念上、基础设施条件和需求供给匹配程度等多方面，都仍有不少值得改进之处。

“虚拟养老院”是对上述两种传统模式的创新和突破。其一，它结合了二者的优点，老人足不出户就能享受到专业的养老服务和保障，也为社会节省了兴建养老机构所需的经济成本和土地资源。其二，它借助“互联网+”的新技术手段，能让传统养老升级为“科技养老”“智慧养老”新模式，能及时为老人提供必要的医疗保护、社交需求保障和情感呵护，等等。而且，随着科技水平的不断提升，老人甚至可以得到个性化的保障性服务，而这依赖的是大数据技术而非繁重的人力资源，这也很有希望降低养老的成本，让更多老人不需要付出高昂的经济代价，就能享受到高质量的服务。

当然，“虚拟养老院”也存在着一些值得改进的地方。比如，能否保证对其资金投入的持续性，是外界格外关注的，因为它涉及到“虚拟养老院”能否不间断地提供相应的保障，以及随着时间推移，相应的服务质量不会降低。目前，一些地方对“虚拟养老院”的资金投入主要依赖政府财政支出，但这就有可能导致，不同经济发展水平的地区所提供的虚拟养老服务质量的的不同，而这显然是我们不愿意看到的。此外，“虚拟养老院”所需要的专业人才，目前也有较大缺口，专业教育水平跟不上，也会导致服务水准的下降。不过，以更长远的眼光看，这些难题并非无法克服，或许在不久的将来，“虚拟养老院”真的会成为多数人对养老模式的优先选项。

(来源：中青在线)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/48328>

## 热点新闻

### 定了!江津 456 台老旧电梯将被改造更新!投入 7000 万!

近日，记者从区质监局获悉，为进一步消除全区住宅老旧电梯安全隐患，我区拟投入7000万元财政奖补资金，分3年对全区456台住宅老旧电梯进行安全评估和改造更新，以保障人民群众的生命财产安全。

据悉，老旧电梯更新改造工作将按照“政府鼓励、群众自愿、社会参与”的原则，对在2018年、2019年、2020年12月31日前投用满10年(2019、2020年不包括前面已纳入的)且经安全评估存在较大安全隐患的住宅老旧电梯，分批次进行更新改造。评估工作已于近日正式启动，计划在2020年底完

成。住宅老旧电梯的安全评估、改造、更新等所需费用由电梯产权人承担，区政府以奖补资金形式引导鼓励电梯产权人积极消除电梯安全隐患。根据区政府出台的住宅老旧电梯改造更新及奖补资金工作方案，区政府按照相关程序拨付改造更新费用40%的奖补资金。改造类电梯单台奖补金不超过10万元，更新类电梯单台奖补金不超过15万元。老旧电梯改造更新完成后，使用单位可凭项目验收报告等资料向区政府申请资金补贴。符合条件的老旧电梯更新改造可以使用物业专项维修资金，电梯使用单位应当按照《重庆市物业专项维修资金管理规定》向区国土房管部门申请，国土房管部门应及时按要求和程序办理。

区质监局有关负责人明确表示：“不是每台老旧电梯都要改造，而是根据安全评估报告，该改造的改造，该局部维修的就局部维修。申请改造更新时，业主自筹资金须到位。”

（来源：江津网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48305>

## 银发浪潮来袭，老年科与专科怎样联手

如今，银发浪潮来袭。截至2015年年底，我国老年人口已达到2.2亿。随着年龄增长，人的活动能力、各器官功能、机体抵抗力都走了下坡路，随之而来的是身体和精神心理的改变。这就是进入了衰老阶段。经常听到老年人说，人老了，身上到处都是毛病，各个部件都不中用了。老年人罹患的疾病用“多”字来形容再合适不过了。到医院看病时往往看一个专科不能解决问题，需要跑多个科，吃很多药，给老年人造成了很多痛苦。老年人看病问题凸显，老年科也就应运而生。老年医学科仅仅是老年人和内科的简单叠加吗？当然不是，虽然叫老年医学科，但这可是一门新兴学科，主要研究的内容是：人类衰老的原因、规律及延缓衰老的对策，老年常见疾病的病因、预防及如何诊治。同时，老年医学科还是一门综合学科，研究老年人的心理、康复及保健。老年医学科与传统科室，比如心内科、消化科等专科之间，又有哪些区别和联系呢？

首先，在职能方面。老年医学科的患者群体是≥65岁的老年人，主要工作内容是老年疾病的预防和治疗，重点关注如何维持或恢复老年患者的功能、生活质量，同时还包括疾病特殊阶段的舒缓医疗。其他科室的患者人群年龄则更为广泛，包括从婴儿到老年的各个年龄段，主要研究的是身体某一个系统的疾病。

其次，在医疗模式方面。老年医学科是一个多学科团队，推行的是以患者为中心的诊疗模式，具体来讲包括急性病救治、慢性疾病防治、中长期照护，实施的场所除了医院，还包括康复院、养老院及社区卫生服务中心等。专科通常是亚专科化的一种诊疗模式，常常是以疾病为中心的诊疗模式。

再次，在评估方面。老年医学科的一大特色就是老年综合评估，不仅评估患者的身体机能，还会对其精神生理状态、生活能力、社会能力等做出评估。通过评估来制定治疗、康复及护理计划。而专科评估往往看重疾病的结局，看这个疾病是否被治愈、好转或恶化，甚至导致死亡。

最后，其他方面。因为老年医学科更加综合，更加全面，所以对康复、护理、社会支持依赖程度较高，而专科则依赖程度较低。

除了上述不同以外，老年医学科与各个专科之间又存在着密切联系。老年科医生需要专科技能来诊治老年疾病，遇到复杂疾病需要专科会诊。专科同样需要老年科协助，比如骨科来了一位高龄、合并多种内科疾病，需要做股骨头置换的患者，这时候，骨科医生就需要请老年科医生对该位患者进行综合评估，制定术前术后治疗方案，以减少术后并发症，并最大限度地维护患者的各项功能，同时提高生活质量。总之，老年医学科与专科既有区别，又相辅相成。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48318>

## 新组建的国家卫生健康委员会日前挂牌

新组建国家卫生健康委员会，是党中央着眼不断满足人民健康需求作出的重大决策，体现了国家卫生健康工作理念的重大转变。专家认为，以治病为中心转变为以人民健康为中心，以机构改革为契机，卫生健康领域突出问题将得到进一步解决，群众的幸福感、获得感将大大增强——近日，新组建的国家卫生健康委员会正式挂牌。组建国家卫生健康委员会，是党中央着眼不断满足人民健康需求作出的重大决策，体现了国家卫生健康工作理念的重大转变。新机构承担新使命、展现新作为。专家表示，以机构改革为契机，卫生健康领域突出问题将得到进一步解决，将以治病为中心转变为以人民健康为中心，机构改革给群众带去的幸福感、获得感将大大增强。

### 大健康格局初步形成

从“疾病”到“健康”，从“看病”到“看人”，医疗卫生领域的关键词已在发生变化。“组建国家卫健委是一个鲜明的信号，标志着健康中国战略已经进入建设高潮阶段。将健康作为部门的名称并且是一个委员会的构架，表明政府管理要适应大健康的治理需求，尽可能地组织协调各方力量参与健康中国建设。”中国人民大学医改研究中心主任王虎峰认为，国家卫健委承接了有关部门的职责，预示着今后国家对医养结合、控烟和职业安全健康监管等方面，将更多地从大健康的角度考量、决策、部署。北京中医药大学法律系副教授邓勇说，国家卫生健康委员会从称谓和架构上更加突出“健康”这一核心目标导向，即更加明确了卫生工作是手段，国民健康是目的，从组织架构上改变了过去重治疗、轻预防的功能定位——统一协调大卫生、大健康格局初步形成。十三届全国人大一次会议批准的国务院机构改革方案明确，将国家卫计委、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室的职责，工业和信息化部牵头的《烟草控制框架公约》履约工作职责，国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责整合，组建国家卫健委，作为国务院组成部门。邓勇认为，新部门着眼点在“卫生健康”，机构名称突出了“健康”，意味着国家卫生工作的重点会从“以疾病控制为中心”转变为“以促进人的健康为中心”，这与“健康中国”战略一脉相承。党的十九大报告指出，要实施健康中国战略。要完善国民健康政策，为人民群众提供全方位全周期健康服务。

根据改革方案，保留全国老龄工作委员会，日常工作由国家卫健委承担。民政部代管的中国老龄协会改由国家卫健委代管。国家中医药管理局由国家卫健委管理。不再保留国家卫计委。不再设立国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室。根据改革方案，国家卫健委主要职责是，拟订国民健康政策，协调推进深化医药卫生体制改革，组织制定国家基本药物制度，监督管理公共卫生、医疗服务、卫生应急，负责计划生育管理和服务工作，拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施等。

### 重视人口结构变化

“拟订国民健康政策以及应对人口老龄化、医养结合政策措施成为国家卫健委全新的职能。”北京协和医学院公共卫生学院院长刘远立指出，特别是我国人口老龄化加速的今天，新部门担当起促进健康老龄化、组织老年卫生健康服务等责任，使命光荣而艰巨。3月26日，国家卫健委在北京医院召开了组建以来首场新闻发布会，由北京医院介绍面向患者开展健康科普有关情况。北京医院院长王建业介绍，在老年人疾病的诊断治疗和保健方面，健康科普已深入到社区，辐射到周围居民。邓勇认为，新机构职能中保留了全国老龄工作，并代管中国老龄协会。这两项改革，体现出国家对人口增长和人口结构方面的关注增强，或将加强对人口老龄化的应对。专家认为，将预防放到更重要位置，加强健康教育和疾病防控；加快医联体建设，大力发展“互联网+医疗”，做实家庭医生签约服务；积极应对人口老龄化，加强人口跟踪监测，促进生育政策和相关经济社会政策衔接配套，大力推进医养结合和老龄事业发展等，这是实现为人民群众提供全方位全周期健康服务的“硬要求”。

## 深化医疗体制机制改革

“通过抓住医保这个‘牛鼻子’，可以改变过去医改层面‘九龙治水’的局面，提高管理效率。”邓勇表示，国家医疗保障局将原发改委的药品定价职能、原人社部的城镇医保管理职能、原卫计委的新农合管理职能整合在一起，实行“三保合一”。此番调整后，医疗支付方将得到真正整合，此前因医保控费而“拒收患者”的问题，也有望得到解决。改革可以明确责任主体，减少医改的内部摩擦和阻力，让协调更顺畅。刘远立说，新成立的国家医疗保障局在整合了原来碎片化的医疗保障制度、定价制度之后，将会有条件和能力通过基于绩效考核的支付制度改革及“购买服务”机制的建立，对推动医疗服务质量、效率的提高发挥重要作用。可见，国家医疗保障局的运行管理模式是一个重要的制度创新，将影响到医改走向。“国家医疗保障局的设立将加强险种、项目之间的衔接。”王虎峰表示，比方说，城乡居民医保项目之间、基本医疗保险和生育保险之间，由过去多个部门、多个项目的管理尽量归并、统一，以提高管理效率，减少管理环节，为提高整体经办管理效率提供了可能。其中，将医疗救助整合进去，为促进保险和救助的进一步融合创造了条件。解答由“看病难、看病贵”这个社会问题引发的医改命题，就要标本兼治。深化医疗、医保、医药联动改革，加快发展社会办医和健康产业，都需要破除体制机制障碍和利益壁垒。从根上说，这涉及政府应该怎样发挥作用、配置资源、调控监管，以及政府自身管理的职能、方式、方法转变。

在新起点上如何实现新突破？近日，国家卫生健康委员会主任马晓伟主持召开全委干部会议，会议传达学习全国两会精神，并做出落实部署，明确要深入实施健康中国战略，下大力气抓好深化医改、基层医疗卫生服务、重大疾病防控、医疗服务质量提升、健康扶贫、中医药和健康产业发展、全面两孩政策实施、应对人口老龄化等工作，积极稳妥地做好机构改革，确保新机构开好局、起好步，不断开创卫生健康工作新局面。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/48320>

## 老龄数据

### 人口老龄化再创新高，上海将成全球“最老”的城市之一？

最近几年，上海白领王东发现，他们楼下跳广场舞的队伍里，银发老人的身影正在越来越多。每次去医院，他都发现排队就诊的队伍大多是老年人；而在非上班高峰期的公交车、地铁上，老年人同样也占大多数。王东得出的结论是：上海的人口老龄化正在加剧。上海市统计局最新发布的数据验证了王东的直觉：截至2017年12月31日，上海户籍60岁以上老年人口为483.60万人，比上年增加25.81万人；老年人占户籍总人口的比重较上年增加1.6个百分点，达到33.2%。这意味着，上海每三个户籍人口中，就有1个是60岁以上的老年人。“这个数字在我意料之中，因为在2016年，上海人口老龄化比例已经超过31%了。”华东师范大学人口研究所所长丁金宏告诉时代财经，如果没有意外，这个数据还会进一步攀升。

#### 上海的人口拐点已过？

目前，上海已是中国户籍人口老龄化最严重的地区，33.2%的老龄化比例，远超排名第二的北京（23.40%）和第三的天津（23.35%）。据上海市老龄科学研究中心主任殷志刚预测，到2030年，上海户籍人口中将有40%是老年人，到2040-2050年，上海60岁以上老年人占比将达44.5%，老龄化比例



超过日本的 42.7%，成为全球老龄化程度最高的城市之一。人口老龄化的背后，是上海人口自然增长率长期处于负增长。1995 年，上海人口自然增长率为-2.06%，在随后二十多年中，仅有的 3 次正增长分别出现在 2012 年、2014 年和 2016 年，但即便是增长最快的 2016 年，上海人口自然增长率也只有 0.5%。与此同时，近年来上海的外来人口也表现出减少趋势，例如在 2017 年，上海常住人口减少 1.37 万，这一数字与新增的 25.81 万老年人口形成明显反差。隶属于国务院发展研究中心的刊物《中国经济报告》刊文指出，如果上海的常住人口不再流出，且生育率稳定在 1.0，那么 2017 年到 2040 年之间，上海出生人口 240 万，死亡 480 万，到 2040 年时，上海总人口将会降到 2200 万，届时，上海需要吸引 300 万移民才能让人口达到 2500 万。但第六次人口普查数据显示，上海的人口生育率仅有 0.7，这一数据和辽宁、吉林、黑龙江处在同一水平线上。上述文章还指出，1980 年上海人均 GDP 是全国的 6.1 倍，到 2002 年，是全国的 3.6 倍，在当时，湖南、四川、安徽等地的人均 GDP 还不到全国的 66%、59%、57%，因此，上海对外地人有强大的吸引力。但到了 2016 年，上海人均 GDP 只是全国的 2 倍，这个数据还将保持下降趋势，而湖南、四川、安徽的人均 GDP 已升至全国的 83%、72%、71%，这个数据还将提升，因此，随着随着收入差距的缩小，上海无力再吸引到 300 万移民。

### 未来面临较大支付压力

随着人口老龄化的加剧，上海的老年人口抚养比再创新高。数据显示，2017 年，上海 15 岁-59 岁劳动年龄人口负担 60 岁及以上老年人口的抚养系数达到 58.8%，比上年增加 4.7 个百分点。如果加上少儿抚养比，2017 年上海总抚养比已经达到 77.1%。这就是说，大约每 1.29 个 15 岁-59 岁的劳动力要负担 1 个 60 岁以上或者 0-14 岁人口。与此同时，在过去 15 年里，上海的养老金支出也呈现出逐年增加的趋势。例如，2005 年，上海养老金支出 362.1 亿元，占当年 GDP 的比重为 3.86%；到了 2010 年，上海养老金支出 811.47 亿元，占当年 GDP 的比重为 4.06%；到 2017 年时，上海养老金支出达到 1839.5 亿元，养老金在当年 GDP 中的比重提高到 6.1%。多位专家表示，目前养老金是现收现付制度，由于上海外来人口多，缴费基数大，整个养老金支付仍然处在合理水平，但随着外来劳动力逐渐减少，老年人口增多，未来上海可能面临较大的支付压力。丁金宏告诉时代财经，老龄化社会不仅需要家庭的经济支出，也需要整个社会投入大量的医疗、养老等多种资源。时代财经梳理发现，上海在医疗卫生方面的经济支出，增长速度快于人均可支配收入的增长速度。例如，从 2001 年到 2015 年，上海的卫生总费用从 202.63 亿元增加到了 1536.60 亿元，增加了 7.58 倍；人均卫生费用从 1233 元增加到了 6362 元增加了 5.15 倍。相比之下，从 2001 年到 2015 年，上海居民家庭人均可支配收入仅增加了 3.87 倍。此外，在整个“十二五”期间，上海新增卫生机构超过 1600 个，新增医院 30 家，新增卫生技术人员超过 3 万人。可以确定的是，随着上海人口老龄化比例的进一步提高，类似的投入将进一步加大。

(来源：时代财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48332>

## 浙江：杭州市老年人口大数据出炉

近日，《杭州市 2017 年老龄事业统计公报》发布。公报从杭州市老年人口信息及老龄化发展状况、老龄事业发展状况两方面对杭州市的老龄化现状作了全面的解读。

按户籍人口统计，截至 2017 年底，杭州市有 60 岁及以上老年人口 167.18 万人，占总人口数的 22.16%，比上年增加 8.05 万人，增长 5.06%。老龄化程度排在前三位的是上城区，名胜区、下城区，老年人口占总人口比例分别达到 30.59%、28.62%、26.53%。杭州市百岁老人 410 人，其中：男性 127 人，女性 283 人。萧山区有 75 位百岁老人，居全市之首，其次是上城区 52 人、下城区 41 人。(详见表 1)据统计资料显示，杭州市老龄化趋势呈现三个特点，一是人口老龄化发展迅速。60 岁以上老年人口数由 2011 年底 122.19 万人，增长到 2017 年底的 167.18 万人，老年人口占总人口的比例由 2011 年

的17.53%提高到2017年底的22.16%。6年间,60岁以上老年人增长44.99万人(见图2)。二是人口高龄化趋势明显,80岁以上老年人口总数由2011年年底19.07万人,增长到2017年底的26.97万人,增长比例由2011年的15.61%提高到2017年底的16.13%。6年间,80岁以上高龄老人增长7.90万人,占比提高0.52个百分点(见图3)。三是失能、半失能老年人口比重加大。杭州市有失能老人2.92万人,半失能老人6.42万人,分别占老年人口的1.75%和3.84%。失能老年人口数居前三位的是桐庐县、淳安县、萧山区,分别是0.55万人、0.44万人、0.33万人。半失能老人人口数据前三位的是淳安县、上城区、桐庐县,分别是0.82万人、0.78万人、0.73万人。

(来源:杭州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48287>

## 贵州常住人口3580万人,老龄化程度持续加深老龄化程度持续加深,未婚人口性别比失衡

3月30日,省统计局发布2017年人口发展现状分析。2017年末,全省常住人口达到3580万人,较上年增加25万人,增速为0.70%,继续保持稳定低速增长;全省常住人口占全国总人口的比重为2.58%,排名全国第十九位。随着全面二孩政策继续实施,贵州省人口发展形势更加复杂。人口总量持续增加,劳动年龄人口比例继续下降,老龄化程度持续加深,城镇化水平不断提高。

### 新生儿人口将近一半是二孩

2017年,贵州省常住人口3580万人,比上一年净增25万人。出生率13.98%,比上一年上升0.55个百分点,为近十年以来出生率最高年份。出生人口50.05万人,比上年增加2.65万人,其中二孩占比48.21%,比上年提高11.10个百分点。死亡人口24.63万人,死亡率6.88%,比上年降低0.05个百分点。自然增长率为7.10%,比上年提高0.6个百分点。

### 老年人口总量逐年上升

2017年贵州0-14岁人口占常住人口比重为22.41%,较上年上升0.11个百分点;15-64岁人口占67.19%,较上年下降0.21个百分点;65岁及以上人口占10.4%,较上年提高0.1个百分点,总量达到372.32万人,比上年增加5.44万人。60岁及以上人口占16.02%,比上年提高0.43个百分点,总数达到573.52万人,比上年增加19.3万人。2017年全省15-64岁人口占比自2014年峰值年份开始走低,同时由于老年人口和出生人口不断增加,社会抚养负担逐年增加。2017年全省总抚养比(每100名劳动年龄人口要负担的0-14岁和65岁以上人口数)为48.83,较上年增加0.48。2017年少儿抚养比为33.35,较上年增加0.31;老年抚养比为15.48,较上年增加0.17。全省人口红利递减。老龄化程度持续加剧。从2010年以来全省常住人口各年龄段人口占比可以看出,2010-2015年,0-14岁人口占比呈现持续走低,直至2016年全面二胎生育政策出台后才出现缓慢回升;从2014年开始,15-64岁的劳动年龄人口占比开始呈现震荡性下降,2014年全省人口总抚养比为47.51,2017年上升到48.83,全社会的抚养负担逐年增加,人口红利逐年递减;2010年以来,65岁及以上人口一直呈增长趋势,2010年为302.62万人,2017年上升为372.32万人,占比也从2010年的8.71%提高到2017年的10.40%,老龄化程度持续加剧。

### 空巢家庭比例上升

随着二孩政策的逐步实施,全省经济高速发展引流外出劳动力人口等多种原因作用下,2017年全省家庭户平均规模继续小幅回升,每户3.24人,较上一年增加0.01人,已经与2010年的户均规模持平。家庭结构以一代户和二代户为主,一代户占全部家庭户的29.80%,二代户占50.27%。全省

36.46%的家庭户中有60岁及以上老人，其中32.17%为空巢家庭，空巢家庭占全部家庭户11.73%，较上年提高0.21个百分点。

### 未婚年龄人口性别比失衡

2017年人口变动调查数据显示，全省15岁及以上人口各类婚姻状况所占比例分别为：未婚23.27%、有配偶68.29%、离婚2.57%、丧偶6.20%，婚姻状况总体保持稳定。全省15岁及以上人口性别比为104.55，表明适龄年龄人口性别比基本平衡，是保证绝大多数人口顺利婚配的基础与前提。而对于未婚中的适龄人口，性别比都显著高于100这个平衡点，而且随着年龄的升高，未婚人口性别比急剧上升。20-29岁的结婚高峰年龄段，未婚人口性别比失衡现象已比较严重，30-44岁的“大龄未婚”者男多女少的局面已非常严峻。

### 毕节人最多安顺人最少

2017年末，全省常住人口分市州看，年末常住人口在500万以上的地区有两个，分别为毕节市665.97万人，遵义市624.83万人。人口最少的安顺市为234.44万人；其余分别是贵阳市480.20万人，黔东南州352.37万人，黔南州328.09万人，铜仁市315.69万人，六盘水市292.41万人，黔西南州286.00万人。

### 面临3大挑战

1、出生人口增多，公共服务资源紧张。随着全面二孩政策的实施，全省短期内将迎来二孩生育高峰，对计划生育、医疗卫生、学前教育、义务教育等社会公共服务资源供给产生较大压力，另外孕产妇数量特别是35岁及以上高龄孕妇数量增加，产科病房“一床难求”现象增加，高龄孕妇对孕期保健、住院分娩、优生优育等妇幼保健服务工作提出了更高的要求，同时出生人口也对未来几年的学前和中小学教育服务产生较大压力。

2、劳动年龄人口占比减少，社会抚养压力加大。虽然全省15-64岁人口保持在2400万左右，劳动力供给较为充裕，但其占比逐年下降，加之0-14岁、65岁及以上人口占比不断提高，造成社会抚养压力不断加大。养老、照护、殡葬等公共服务需求将明显增加，全面放开二孩政策在短期内无法缓解这一问题，还会造成社会抚养压力进一步增加。

3、城镇化水平偏低，土地城镇化问题仍存。2017年全省常住人口城镇化率为46.02%，低于全国12.5个百分点，居于全国倒数第二位，仅高于西藏。过去五年，全省城镇建设用地面积由2012年的1026.84平方公里，增加到2016年的1390.57平方公里，增长了35.42%，而常住城镇人口仅增长了23.73%，城镇面积规模不断扩大，人口城镇化进程没有跟上土地城镇化步伐。

（来源：贵州都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/48288>

## 政策法规

### 关于做好2018年家庭医生签约服务工作的通知

#### 国卫办基层函（2018）209号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生计生委：

为贯彻落实党的十九大精神，加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，进一步做实做细家庭医生签约服务工作，为群众提供全方位、全周期的健康服务，现就做好2018年家庭医生签约服务

工作通知如下。

### 一、合理确定签约服务的目标和任务

(一) 合理确定签约服务工作目标。各地要结合服务能力及资源配置情况，实事求是、科学合理确定签约服务的工作目标。在稳定签约数量、巩固覆盖面的基础上，把工作重点向提质增效转变，做到签约一人、履约一人、做实一人，不断提高居民对签约服务的获得感和满意度。不要盲目追求签约率，不要层层加码，同时要采取措施避免签约服务数量下滑。

(二) 优先做好重点人群签约服务。要按照服务规范要求，做好老年人、孕产妇、儿童以及高血压、糖尿病、结核病等慢性病和严重精神障碍患者的健康管理服务，加强防治结合，分类施策，保障基本医疗卫生服务需要。落实健康扶贫“三个一批”要求，优先推进贫困人口签约，核实核准农村贫困慢病患者，有条件地区设计个性化签约服务包。结合实际为残疾人提供基本医疗卫生服务，鼓励有条件地区将基本康复服务纳入个性化签约范围。继续做好计划生育特殊家庭成员签约服务工作。

(三) 规范提供家庭医生签约服务。居民可以自愿选择家庭医生团队签订服务协议，家庭医生团队按约定协议提供签约服务。签约服务采取团队服务形式提供，鼓励药师、健康管理师、心理咨询师、社（义）工等加入团队，发挥乡镇（街道）卫生计生专干、残疾人专职委员等在签约服务中的作用。要逐步通过固定签约医生开展预约就诊、定向分诊，利用健康小屋或候诊区开展健康自测及健康教育，优化服务流程，综合提供连续的基本医疗和公共卫生服务。鼓励配备助手提供支持性服务，减轻家庭医生非医疗事务工作负荷。

(四) 鼓励社会力量参与签约服务。要扩大签约服务供给，国家、集体、个人共同推进。鼓励社会办医疗机构在签约服务中发挥积极作用，满足居民多层次、多样化的健康服务需求。支持发展与基本医疗保险相衔接的商业健康保险为健康管理需求项目提供保障。

(五) 做实做细签约服务各项任务。

1. 统筹做好基本医疗和基本公共卫生服务。各地要积极创新丰富签约服务方式，统筹做好基本医疗和基本公共卫生服务。家庭医生团队要对接签约居民的服务需求，提供医防融合、综合连续的医疗卫生服务。

2. 提高常见病多发病诊疗服务能力。要以优质服务基层行活动为抓手，开展常见病、多发病门诊、急诊和住院服务，有针对性提升门诊疾病咨询、诊断与治疗能力。要重点加强高血压、糖尿病、儿童常见病等专科服务能力建设。发展康复、口腔、中医药、心理卫生等专业能力建设，提高基层综合诊疗能力。

3. 推广预约诊疗服务。积极推进通过手机客户端、电话、互联网等手段，开展分时段预约，方便签约居民接受儿童保健、预防接种、健康体检、慢性病管理等健康管理服务。建立预约就诊机制，引导签约居民优先利用签约家庭医生的诊疗服务。

4. 加强签约服务技术支持。发挥二级以上医院作用，为基层医疗卫生机构提供影像、心电诊断和远程会诊、培训等服务。通过设置独立的区域医学检验、病理诊断、消毒供应等机构，实现区域资源共享。优先在贫困地区探索临床决策辅助诊断系统在基层的应用。

5. 做好转诊服务。加强家庭医生与二级以上医院专科医生的紧密联系，对确需转诊的患者及时予以转诊或提供就医路径指导。二级以上医院要指定专人负责对接，为转诊患者建立绿色通道。要通过信息化手段丰富家庭医生上转患者可选择渠道，赋予家庭医生一定比例的医院专家号、预留床位等资源。

6. 保障签约居民基本用药。合理配备基层医疗卫生机构药品，加快完善与二级以上医院用药衔接。有条件地区可开展药物第三方配送，为签约居民提供便捷服务。

7. 推广实施慢病长处方用药政策。在“合理、安全、有效”前提下，对病情稳定、依从较好的慢性病签约患者，可酌情延长单次配药量。协调相关部门探索制定慢病长处方标准和规范。经家庭医生上转患者回到基层医疗卫生机构就诊时，可根据病情和上级医院医嘱延用上级医院处方药品。

8. 开展个性化签约服务。提供包括健康咨询、评估、行为干预、用药指导等个性化服务。结合实际鼓励开展“菜单式”服务，提高签约服务精准性。积极支持家庭医生团队为企事业单位、养老院、学

校等功能社区提供签约服务。在政策、技术、医疗安全保障到位的前提下，明确上门服务项目清单，完善服务标准和规范。

9.依托信息手段密切与签约居民联系。加快签约服务智能化信息平台建设与应用，依托网站、手机客户端等手段，搭建家庭医生与签约居民交流互动平台，提供在线签约、预约、咨询、健康管理、慢病随访、报告查询等服务。针对不同服务需求、季节特点、疾病流行等情况，定期精准推送健康教育资讯。

10.加强机构内部分工协作。家庭医生团队在提供全科诊疗服务的基础上，加强与所在机构内部预防接种、妇保儿保、中医、康复等相关部门之间的分工协作，推进专科服务与签约服务的有效衔接。

## 二、完善落实签约服务的保障政策

(一)完善综合激励政策。贯彻实施《关于完善基层医疗卫生机构绩效工资政策保障家庭医生签约服务工作的通知》(人社部发〔2018〕17号)，按照“两个允许”要求，协同相关部门统筹协调与当地县区级公立医院绩效工资水平的关系，合理核定基层医疗卫生机构绩效工资总量和水平，要向服务优质高效、群众满意度高、功能任务发挥好的基层医疗卫生机构倾斜。有条件的地方在绩效工资内部分配时设立全科医生津贴项目，在绩效工资中单列。提升全科医生工资水平，使其与当地县区级公立医院同等条件临床医师工资水平相衔接。

(二)合理确定签约服务费。各地要明确签约服务费标准，根据签约服务人数按年收取服务费。签约服务费由医保基金、基本公共卫生经费和签约居民付费等分担。要充分发挥民政、残联、妇联、扶贫办等部门、企事业单位和公益基金、商业健康保险、长期护理保险等社会资金购买签约服务的补充作用。签约服务费作为家庭医生团队所在基层医疗卫生机构收入组成部分，可用于人员薪酬分配。

(三)完善医保支撑政策。各地要协调相关部门建立符合实际、有利于提高家庭医生签约服务吸引力的基本医保报销政策，充分发挥医保资金的杠杆作用，实现差异化的医保支付政策，通过降低起付线、连续计算起付线、提高转诊住院报销比例等措施，引导居民到基层就诊。

(四)推进服务价格调整。各地要协调价格主管部门，合理调整签约服务有关项目价格，特别是增补和调整充分体现家庭医生团队成员技术劳务价值的巡诊、家庭病床、家庭护理等服务项目价格。

## 三、加强签约服务的考核与评价

(一)严格落实行政部门对签约服务的考核评价。各地要建立家庭医生签约服务的考核评价机制，纳入基层医疗卫生机构综合绩效考核范围，定期组织考核，考核结果要与基层医疗卫生机构绩效工资总量和主要负责人的薪酬挂钩。要以目标为导向，完善以签约对象数量与构成、服务质量、健康管理效果、居民满意度、医药费用控制、签约居民基层就诊比例等内容为核心的评价考核指标体系，力戒官僚主义、形式主义。对编造签约服务协议、弄虚作假等行为要严肃予以纠正查处。各地应当于2018年5月底前，在基层自查自评的基础上，组织开展一次质量督查，我委将适时组织开展督导。

(二)认真实施基层机构对签约服务的管理考核。基层医疗卫生机构要建立完善机构内部管理考核工作机制，借助信息化手段，提高数据采集、分析、利用的真实性和准确性。考核结果要与家庭医生团队和个人绩效分配挂钩，坚持多劳多得、优绩优酬。

(三)加大对签约服务的宣传推广。各地要充分利用各种信息传播媒介，提高居民知晓率和利用率。要把握宣传口径，让居民理解现阶段签约服务的内涵与标准，合理引导居民预期。2018年5月19日是第8个“世界家庭医生日”，各地要集中举办主题宣传活动，挖掘优秀家庭医生、家庭医生团队的经验典型，传播以签约服务促进健康管理的理念，营造全社会参与支持签约服务的良好氛围。

国家卫生健康委员会办公厅

2018年3月29日

(信息公开形式：主动公开)

(来源：国家卫生健康委员会办公厅)

## 关于对养老服务体系建设福利彩票公益金激励名单进行公示的通知

### 民办函〔2018〕55号

各省、自治区、直辖市民政厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团民政局、财政局：

为贯彻落实《国务院办公厅关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》（国办发〔2016〕82号），民政部、财政部依据《2018年养老服务体系建设福利彩票公益金激励实施办法》（民办发〔2018〕5号），遴选出养老服务体系建设成效明显、2017年度工作成效提升幅度大的激励省份名单，分别是上海市、北京市、河南省、江西省、四川省和陕西省。财政部、民政部拟将在安排2018年福利彩票公益金补助地方老年人福利类项目资金时，对以上六个激励省份予以资金倾斜。

现对以上名单进行公示，公示期为7天，从2018年4月4日—4月13日。

联系人及联系方式：

民政部社会福利和慈善事业促进司马雅欣

010-58123250laonianrenchu@163.com；

财政部社会保障司王晖

010-68551292wanghui@mof.gov.cn。

民政部办公厅、财政部办公厅

2018年3月26日

（来源：民政部办公厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/48336>

## 养老研究

### 社会养老保障何以走向“整合化”

目前，我国社会养老保障体系呈现出“碎片化”的格局，城乡二元分割、多轨制并行的现象较为突出，养老保障的可持续性较低，这将对社会结构的稳定造成一定的影响。因此，我们应重视解决养老保障中的“碎片化”问题，完善顶层设计，明确各级政府及社会部门应承担的责任，加强对社会养老的财政支持，推动社会养老保障走向“整合化”。

社会养老保障体系的完善是国家和谐稳定发展的重要基础，在应对人口老龄化、满足人民群众对美好生活的需要、促进经济发展等方面具有积极意义。现阶段，我国城镇养老保障体系已逐步完善，但农村地区的养老水平相对滞后，这使得我国养老保障体系呈现出一定的“碎片化”格局，阻碍了城镇化的推进，影响着我国和谐社会的构建。为此，相关主体需基于我国养老保障体系的发展现状，针对“碎片化”格局中存在的突出问题，以“整合化”手段不断完善社会养老保障体系。

#### 我国社会养老保障体系尚处于探索发展期

近年来，我国参保人数不断增长，截至2006年末，全国养老保险参保人数仅为18649万人，而截至2016年末，全国养老保险参保人数已达到88777万人。同时，对于在职工作人员，我国已经基本实

现了社会养老保障的全覆盖；对于社会流动人员，社会养老保障也正在逐步普及。当前，我国社会养老保障体系尚处于探索发展期，由于制度不够健全，有一部分群众选择放弃养老保险。弃保的主体主要有以下几类：一是下岗职工、无业人员；二是私人小型企业的职工；三是农民工；四是工作不稳定的务工人员。上述四大群体大都是社会弱势群体，他们或是由于个人收入较低而被动弃保，或是由于对养老保险缺乏信心，对缴纳保险的预期收益持悲观态度而主动弃保。上述现象的出现，势必会对我国社会养老保障体系的发展造成一定的影响。此外，社保体系总体呈现出“碎片化”特征，这种“碎片化”主要表现在以下两个方面：一是覆盖面较窄，享受社保的人数有限，社保项目亟待扩充；二是公平性相对缺失，城乡之间、机关事业单位与普通企业之间具有不同的养老保障体系。

### 社保体系“碎片化”的三大表现形式

一是城乡社保二元分割。在社保覆盖方面，一方面，城镇社会养老保障体系较为多样化，而农村的社会保障项目较为单一；另一方面，在已有的社会保障项目中，二者也存在着一定的差异。截至2016年末，基本养老保险覆盖了我国近65%的人口，参保人数达到了8.88亿，城镇职工基本养老保险参保率达到80%，而农村基本养老保险参保率不足50%。在保障金的缴纳及领取方面，农村地区的养老保障支出明显低于城镇。此外，城镇养老保障体系的运行管理水平已较为成熟，服务质量也较高，而农村地区养老保障尚处于初级发展阶段，专业化的管理体系尚未形成，管理重复、空白等现象仍然存在，服务质量也相对较低。二是机关事业单位与企业双轨并存。机关事业单位与企业养老保障体系仍然存在双轨并存的现象，二者在养老保障方面具有较大的差异。首先，长期以来养老金统筹缴纳方面差异较大，企业职工的养老保险一般由企业承担20%，职工个人承担8%；而机关事业单位工作人员的养老金则由国家和单位共同承担，个人无需缴纳相关费用。2015年，《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》开始颁布实施，宣告了养老待遇“双轨制”正式终结。但时至今日，各省市对该决定的实际执行情况并不一致，真正实现养老金并轨仍任重道远。其次，在养老金领取方面，企业职工的养老金代替率约为50%，而机关事业单位工作人员则达到90%，这与我国养老保障制度改革滞后存在较大关联，也影响着社会养老保障体系的完善。三是社保统筹层次较低，异地转移困难。社保统筹层次较低主要表现为不同地区的社保管理各自为营，难以实现社保的转移接续。虽然目前国家已出台相关规定，允许社保转移，但由于相关制度不够完善，社保异地转移的实际落实仍然面临着一些困难，这会对社保的可持续性发展造成一定的影响。因此，十九大报告提出，要“全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划。完善城镇职工基本养老保险和城乡居民基本养老保险制度，尽快实现养老保险全国统筹。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度”，这为我国社会养老保障指明了未来发展的方向。

### 社会养老保障如何由“碎片化”走向“整合化”

社会养老保障由“碎片化”走向“整合化”，首先应加强中央调控、完善顶层制度设计。随着我国经济的不断发展，国家应承担养老保障管理的重要责任，通过加强调控、完善各项制度，着力实现社会养老保障体系的公平。第一，完善养老保障制度目标设计，重视将基层实践与顶层设计相结合。国家应完善养老保障的相关制度，逐步消除养老保障中的身份限制，以覆盖面广、无歧视、可持续性为养老保障发展的重要目标。第二，正确看待养老保障中的双轨制问题，逐步实现双轨并行。在并轨的过程中，应不断整合、优化各项养老体制，提高养老保障的可持续性。国家应加强对并轨过程的统筹管理，推进养老保障体系的多层次、多元化发展，避免并轨中出现“一刀切”等问题。第三，逐步提高养老保障的统筹层次，实现养老保障的全国统筹，打破不同地区之间的养老保障壁垒。一方面，国家应逐步制定统一的养老保障改革机制，制定差异化的养老保障体系，实现各地区养老保障的统一发展。另一方面，国家应加强对各地区养老金缴纳、领取人数的动态监控。同时，还应实现养老金缴纳年限的灵活化分段设置，多缴多得，少缴少得，为人们提供更多选择，进一步减少退保现象。其次，要明晰各级政府和社会各界所承担的责任。在解决养老保障“碎片化”问题的过程中，应做到分工明确。各级政府主要承担宏观规划、管理的职责。政府不仅应重视对养老保障的统筹管理，还应

着力维护不同地区养老保障的公平性；地方政府应积极响应、落实国家关于养老保障的相关政策，制定有针对性的养老保障标准，切实推动本地区养老保障体系的完善。此外，社会各界力量应明确自身所承担的职责，企业应积极承担为员工缴纳养老保险的责任。

再次，要加强财政支持，促进经济协调发展。养老保障体系的构建过程，实质是社会资源的再分配过程。我们要不断充实社会资源，加快经济发展，为养老保障提供财政支持。其一，政府应平衡不同代际之间的利益，使养老保障以及其他社会保障共同发展，加大对养老保障的财政补贴，提高养老保障的财政支出比例。此外，我们还应积极借鉴发达国家的先进经验，对养老基金进行增值管理。同时，还应着力构建强有力的监督体系，加强对养老基金使用情况的监管。其二，政府应重视提高中低收入者的收入，控制物价水平，保证居民收入与物价水平基本一致，促进经济的稳定发展。其三，加快职业福利、慈善事业的发展，逐步完善商业养老保险体系，实现养老保障的主体多元化、路径多层次。

（来源：人民论坛杂志）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/48317>

## 中国两大基本养老保险差异比较

目前，我国基本养老保险制度分为两大序列：一是职工基本养老保险；二是城乡居民基本养老保险。然而，由于缴费能力及缴费水平相差悬殊，两大基本养老保险制度的退休金给付待遇存在较大差距。但可以肯定的是，两大序列的基本养老保险制度，先实现全国统筹，然而再走向统一并轨，这是大方向，不过，何时可以实现这一目标，仍具有较大的不确定性。

### 一、制度设立时间及背景比较

1997年，我国开始在全国范围内统一推行企业职工基本养老保险制度，其模式为社会统筹与个人账户相结合（俗称“统账结合”）的部分积累制。这是我国改革开放后建立的第一个全新的缴费型基本养老保险制度。从2014年10月1日起，所有机关、事业单位职工结束非缴费型的传统退休金制度，将他们统一并入企业职工基本养老保险制度，这一改革俗称“养老金并轨”。从此以后，机关、事业单位职工、企业职工及城镇灵活就业人员开始进入同一个基本养老保险制度之中，这就是现行的职工基本养老保险制度。2009年，我国农村开始试点新型农村社会养老保险制度（简称“新农保”），这是我国首次为农民建立退休金制度，原本打算2020年底前完成农村全覆盖，结果，实施效果超出预料，2012年底就实现了农村全覆盖。为此，我国城镇居民也于2011年开始复制“新农保”做法，建立城乡居民养老保险制度（简称“城居保”），结果速度更快，2012年底城镇居民养老保险也实现了全覆盖。2014年2月21日，《国务院关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》发布，国务院决定，将新农保和城居保两项制度合并实施，在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。

这就是职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险两大制度产生的背景。

### 二、覆盖对象及参保人数比较

职工基本养老保险覆盖对象为：行政机关、事业单位、企业职工及城镇灵活就业人员。城乡居民基本养老保险覆盖对象分为两类：一是年满16周岁未在读的农民，以及未参加职工基本养老保险的农民工；二是拥有城镇户籍、年满16周岁未在校，且未参加职工基本养老保险的城镇居民。截止2017年底，我国基本养老保险参保人数总计为9.15亿人，其中，职工基本养老保险参保人数为4.02亿人，城乡居民基本养老保险参保人数为5.13亿人。

### 三、缴费标准及账户设立比较



职工基本养老保险缴费是按参保人实际工资收入来计算的，它分别设定的雇主、雇员的缴费率，为了“限高保低”，制度还设定了缴费工资基数的上下限。雇主缴费率为20%，雇员缴费率为8%。其中，雇主缴费放入社会统筹账户，个人缴费放入个人账户。在职工基本养老保险中，灵活就业人员总缴费率为20%，其中，8%放入个人账户，其他放入社会统筹账户。职工基本养老保险缴费工资基数还设定了上下限：上限为当年上年度社会平均工资的300%，下限为当地上年度社会平均工资的60%。城乡居民基本养老保险没有雇主缴费，只有个人缴费，个人缴费一般不按参保人收入的百分比来缴费，而是由各省设定几档固定数额的缴费标准，让参保人自主选择缴费水平。个人缴费是象征性的“低缴费”，它没有雇主缴费，也没有设立社会统筹账户，参保人缴费全部放入个人账户。2014年，国务院统一设定的城乡居民基本养老保险个人缴费年度标准为：100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元，共计12个档次。省（区、市）人民政府可以根据实际情况增设缴费档次，最高缴费档次标准原则上不超过当地灵活就业人员参加职工基本养老保险的年缴费额，并报人力资源社会保障部备案。人力资源社会保障部会同财政部依据城乡居民收入增长等情况适时调整缴费档次标准。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。

#### 四、最低缴费年限及退休年龄比较

职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险二者都设置了最低缴费年限为15年，但都强调建立多缴多得、长缴多得的激励机制。不过，在法定退休年龄规定上，却存在着较大差别。城乡居民基本养老保险规定退休年龄：男女都是年满60周岁；然而，职工基本养老保险的法定退休年龄却五花八门：男性退休年龄为60周岁，女特种工为45岁，女工人为50岁，女干部为55岁。很显然，城乡居民退休年龄男女都已统一至60周岁了，而女职工退休年龄却仍为45岁、50岁和55岁，女职工退休太早，这是制度的不公平，女性职工的退休年龄应该与女性城乡居民完全统一。

#### 五、基本养老保险基金收入来源比较

职工基本养老保险基金收入来源：（1）雇主缴费形成社会统筹账户积累及其投资收益；（2）个人缴费形成个人账户积累及其投资收益；（3）财政补贴收入（中央财政和地方各级财政补贴）、转移收入、上级补助收入、下级上解收入、其他收入等。城乡居民基本养老保险基金收入来源：（1）个人缴费形成的个人账户积累及其投资收益；（2）集体补助。有条件的村集体经济组织应当对参保人员缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定，鼓励有条件的社区将集体补助纳入社区公益事业资金筹集范围。鼓励其他社会经济组织、公益慈善组织、个人为参保人员缴费提供资助。补助和资助的总金额不得超过当地政府设定的年度最高个人缴费档次标准。（3）政府补贴。省和地方政府对参保人员缴费给予补贴。对选择100元档次标准缴费的，补贴标准不低于每人每年30元；对选择200元至400元档次标准缴费的，补贴标准不低于每人每年45元；对选择500元及以上档次标准缴费的，补贴标准不低于每人每年60元。缴费补贴由省和地方政府按21负担。鼓励有条件的地方适当增加补贴标准，具体办法由各地人民政府确定。对重度残疾人等缴费困难群体，各地人民政府为其代缴全部最低标准的养老保险费。

#### 六、退休金计算公式及构成比较

职工基本养老保险与城乡居民基本养老保险二者的“退休金”构成是大体一致的，它们都是由两个部分组成的：退休金=基础养老金+个人账户养老金。但主要差别则在于“基础养老金”的确定方法完全不同，也就拉开了两者的差距。在基础养老金的确定上，职工基本养老保险是“高缴费、高给付”，而城乡居民基本养老保险则是“低缴费、低给付”。

职工基本养老保险“基础养老金”计算公式：职工基础养老金月标准=【（当地上年度在岗职工月平均工资+本人指数化月平均缴费工资）÷2】×缴费年数×1%。但城乡居民“基础养老金”却没有类似计算公式，而是由中央统一设定全国最低基础养老金标准并由中央直接拨款，然后再由各地政府根据自己的财力自主追加而成。由于城乡居民男女法定退休年龄统一为60岁，因此，个人账户养老金的月标准等于账户余额除以139。

#### 七、退休金待遇调整机制比较

企业职工基本养老保险退休待遇已经连续14年上调，前11年连续11次调高10%，近三年又连续分别上调6.5%，5.5%和5%左右。从2005年至2017年，企业职工基本养老保险退休待遇已经实现“13连涨”，全国企业退休人员月人均退休待遇也从2005年的714元提高至2012年的1686元，再提高到2016年的2362元，年均增长11.5%。截至2017年12月底，职工基本养老保险领取待遇人数1.14亿人；城乡居民基本养老保险领取待遇人数1.56亿人，月人均待遇125元，其中基础养老金113元。在城乡居民基本养老保险实施的8年中，城乡居民基础养老金全国最低标准仅调整过两次：一次是2009年试点“新农保”时，中央确定全国最低基础养老金为55元，并由中央直接拨款支付，但对地方政府自主追加的部分没有作出明确规定；2014年中央首次将全国最低基础养老金提高至70元，各地政府的追加补贴标准则开始出现分化。从制度公平性与可持续来讲，城乡居民基础养老金也应该与职工基本养老保险一样，必须要建立一种自动化调整机制，并最终与CPI涨幅挂钩，而不是主观“拍脑袋”的结果。

#### 八、两类基本养老保险全国统筹及并轨统一

职工基本养老保险全国统筹统支后，城乡居民基本养老保险也应该实现全国统收统支，然后，再择机合并两类基本养老保险，实现全国大一统。目前障碍基本养老保险全国统筹的原因主要有两个：一是职工基本养老保险缴费率过高，导致其给付替代率过高，进而加大了职工基本养老保险全国统收统支及收支平衡的难度。二是城乡居民基础养老金在地区之间的差距不断拉大，这将给城乡居民基本养老保险全国统筹设下制度障碍。比方，上海市城乡居民基础养老金月标准已高达850元，而湖北省城乡居民基础养老金仅为80元。很显然，城乡居民基础养老金水平高的地区参保人，不愿实现全国统筹；而城乡居民基础养老金水平低的地区参保人，则愿意实现全国统筹。不过，与职工基本养老保险相比，城乡居民基本养老保险全国统筹与收支平衡更容易实现的原因，因为城乡居民基础养老金全国最低标准是由中央制定，而且也是由中央直拨的，再加上低缴费、低给付，财政补贴负担并不重。因此，城乡居民基本养老保险实现全国统筹更容易。相反，职工基本养老保险实现全国统筹及收支平衡的难度更大，主要原因是高缴费率与高替代率，如果实现全国统收统支，则中央财政补贴的负担就会十分沉重。当然，两类基本养老保险实现全国统筹后，接下来的难题就是二者的合并与统一，也就是让全中国国民享受同一个基本养老保险制度，并按多缴多得、长缴多得的理念，实现基本养老保险全国大一统。在这一点上，我们完全可以借鉴城镇灵活就业人员参保的政策经验，将城乡居民全部纳入职工基本养老保险体制之中。到那时，不仅基本养老保险“费改税”水到渠成，而且男女退休年龄统一至60周岁将变成现实。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/48293>

## 老龄化中国，六条生存指南！

2018年3月23日，其实有两条新闻，一条是中美贸易战可能开打，这条新闻完全的占据了各大头条版面，当然还有一条跟我们切身利益更为相关的新闻，基本处于被忽略的状态。这条新闻是什么呢？

“经国务院批准，从2018年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金水平，总体调整水平按照2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定”在这里我要解释下，我国的养老保险的正式名称叫做“基本养老保险”，从基本两个字，已经一锤定音的说明了它的性质，也就是这个养老金只是满足你“基本”生活所需。我国养老保险，目前有两种，一种是城镇职工基本养老保险，一种是城乡居民基本养老保险。根据中国国家统计局的统计，2017年末全国参加城镇职工基本养老保险人数4.02亿人，比上年末增加2269万人。2017年末参加城乡居民基本养老保险人数5.1255亿人，增加408万人。前一种是公司有单位的四亿中国人享受的养老保险，也就是

企业和机关事业单位人员为主，人社部的这条新闻说2018年养老金向上调整5%，说的就是城镇职工基本养老保险。当然4.02亿人在交养老保险，其中在领取的有大约1.14亿人，所以新闻说有1.14亿人受益。也就是说，你要是单位给你交了社保，那你就是这四亿人之一。而后一种有五亿人参保的城乡居民基本养老保险，基本上可以理解成是没有工作单位的人买的养老保险，我们经常说的农村老人一个月只有七八十元的养老金，其实就是来自城乡居民基本养老保险。此种保险名称有“城乡”两个字，原因是该养老保险是2014年初由新型农村社会养老保险（以下新农保）和城镇居民社会养老保险（城居保）合并的。新农保和城居保中的社会两个字，已经说明了合并后的城乡居民基本养老保险的性质，其实就是针对没有在企业和社会工作的社会人员的养老保险。用官方说法，就是“年满16周岁（不含在校学生），非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民，可以在户籍地参加城乡居民养老保险。”具体的说，你在农村看到的老人，你在城市看到的餐厅服务员，快递员，在很多小型建筑公司工作的农民工，路边自己开商店的个体户，路边小吃摊摊主，他们是城乡居民基本养老保险的参与者主力，因为要么没有工作单位，要么工作单位没有买职工养老保险。那么这个城乡居民基本养老保险是什么水平呢？全国各地具体发放标准不一样，但是我们可以看下全国的总体情况。根据人社部的数据，就以2016年底的数据为例子，城乡居民基本养老保险实际领取待遇人数15270万人。全年城乡居民基本养老保险基金支出为2150亿元，我们很容易算出，人均每年领取1408元人民币。

而城镇职工基本养老保险，2016年底参保离退休人员10103万人，支出为31854亿元，人均年领取为3.153万元。两者差距为22.4倍，有单位的“单位人”和没单位的“社会人”的养老金差别，就是这么大。我们再看看2017年底的情况，全国城镇职工基本养老保险支出为3.79万亿元人民币，而全国城乡居民基本养老保险支出为2398.7亿元人民币。

尽管后者的参保人数5.1255亿人，比前者的4.02亿人要多。但是两者获得的养老金总量却有十几倍的差距，可以说是有天壤之别的。所以我们的父母们，总是喜欢苦口婆心的劝说我们要有单位，要有稳定的工作，其实这是非常有道理的，因为职业的中断光是对养老金的影响也是非常大的。以深圳为例，如果你现在辞职了，那么你可以选择自己缴纳养老保险，一般来说，都会选择缴纳城乡居民基本养老保险，也就是所谓的“社会人保险”。当然我们已经知道了，这个保险全国平均水平2016年是1408元，平均每个月117.3元，就是那么低。深圳作为全国养老金结余最多城市，我们算一算大概能领取多少钱。深圳年缴费分为十个档次，最高一年可以自己缴纳3600元，然后政府补贴120元，共计3720元，这些钱全部进入你的个人账户，也即是不会拿来给别人发养老金，相当于就是你自己的钱存起来了。

这和城镇职工养老保险不一样，职工养老保险分为个人账户和统筹账户，统筹账户被国家拿来给现在的老人支付养老金了，个人账户里的才是你自己的。

那么一个深户男或者深户女，连续缴费15年，到60岁可以开始领退休金了，他能每个月领到多少呢？首先有一个每个月360元的基础养老金，这个是政府直接给钱，另外还会按照你的个人账户余额发养老金，用你的个人账户余额除以对应的计发月份，这个计发月份的概念我们不用管，它就是一个用来算养老金的数值，我们只需要看表里面，60岁对应的计发月份是139个月。那么就是 $3720 \times 15 / 139 = 401.43$ 元。所以养老金总额=基础养老金+个人账户发放=360+401.43=761.43元。没错，即使你自己按照最高档次买深圳城乡居民基本养老保险，你刚刚退休的时候一个月只能拿700多元养老金，虽然这点钱在深圳根本没法活，这跟全国平均一百多元的水平比较已经是非常高的数字了。好了，我们已经知道城乡居民基本养老保险是无法满足老了以后的生存需要的。那么我们总该对城镇职工基本养老保险抱有希望吧？这个也是目前有单位的人的养老来源。按照2016年的水平，全国人均每年可以领取3.153万元的养老金，这下养老可以说没有问题了吧？从目前的数据来看，城镇职工基本养老保险也在逐渐熄火，这将给我们的生活带来重大的变化。

2018年3月23日的这则新闻，最值得注意的是养老金的上调速度，2018年只有5%了，这个数字是让人很担忧的。为什么呢？下图来自央视新闻，我们看下养老金的调整趋势。2005年的时候，我国企事业单位退休人员养老金平均每个月只有714元，这个收入对老人们来说显然是不高的。因此当时拥有人口红利的中国开始了养老金的大幅调整。2006年一年将养老金大幅上调了23.7%，可见当时养老金结余是相当给力的，因为社保基金结余太多显然也不是好事，降低了资金的使用效率，还不如发

出去，这样可以提高居民生活水平，还可以刺激消费。2007年在上一年的大幅上调的基础上，竟然还是继续上调了9.1%。从2008年开始，中国更是开始了长达的八年的大幅上调养老金历史，具体的说，2008-2015年这八年，中国每年都以10%的速度上调养老金水平。到2015年一看，和十年前的2005年相比，月均养老金从714元上调到了2200元，增长到了整整三倍，尽享人口红利。2016年开始，我国城镇职工基本养老金上调速度开始大幅减缓，从2015年的10%的高速度降到了6.5%，到2017年，养老金上调速度更是降到了平均5.5%的水平。而今年也就是2018年，人社部的新闻大家也看到了，上调速度进一步放缓到了5%了。2017年CPI涨幅为1.6%，2016年CPI涨幅为2%，我国城镇职工养老金5%的涨幅已经在逐渐向CPI涨幅靠拢。

那么问题来了，为什么2016年我国养老金增速突然就从上年的10%一下子降到了6.5%呢？我们无法获知决策层的想法，但是我们可以很清楚的注意到，我国城镇职工养老金在2014年第一次出现了赤字。

2015年是我国第一次正式公布社保基金报告，公布的是2014年的数据，里面是这样说的“全年城镇职工基本养老保险基金总收入25310亿元，比上年增长11.6%，其中征缴收入20434亿元，比上年增长9.7%。各级财政补贴基本养老保险基金3548亿元。全年基金总支出21755亿元，比上年增长17.8%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存31800亿元。”也就是说，在2014年征缴收入为20434亿元，支出为21755亿元，另外我国各级政府财政补贴了3548亿元，也就是说不算政府补贴的话，2014年我国城镇职工基本养老保险为亏空1321亿元，当然由于我国以前的人口红利时期的积累，所以还有结余31800亿元。

到了2015年，城镇职工养老基本保险基金的收支是这样的：“全年城镇职工基本养老保险基金总收入29341亿元，比上年增长15.9%，其中征缴收入23016亿元，比上年增长12.6%。各级财政补贴基本养老保险基金4716亿元。全年基金总支出25813亿元，比上年增长18.7%。年末城镇职工基本养老保险基金累计结存35345亿元。”我们可以看到，结余比2014年还增多了，但是这是因为各级财政补贴的结果，如果看征缴收入和总支出的对比，2015年养老金支出比征缴收入少了2797亿元，这个数字比上一年大大增加了。2016年我国城镇职工养老金收入35058亿元，增长19.5%，基金支出31854亿元，增长23.4%，累计结存38580亿元。这一年财政补贴达到了破纪录的6511亿元，背后的原因是什么呢？不算财政补贴，2016年城镇职工养老金征缴收入为26768亿元，支出为31854亿元，亏空高达5086亿元。

到了2017年，城镇职工基本养老金收入为42793.9亿元，增长22.07%，支出为37924.3亿元，增长19.06%。目前具体的公报还没有出，但是我们很容易估计，2017年的财政补贴和养老金年度亏空将再度达到历史新高。

简单的说，不算政府补贴，我国的养老金年度亏空从2014年的1321亿元猛增到2016年的5086亿元，这是非常可怕的数字。同时我国政府对养老金的补贴也从2014年的3548亿元，猛增到2016年的6511亿元。当然，从累计结余这个数字来看，我国城镇职工养老金的结余还是不断增加的，从2014年的31800亿元，增加到了2016年的38580亿元，但这是我国财政补贴不断加大的结果。

一年超过六千亿的财政补贴，实际上是全社会付出的老龄化代价。这个六千亿是什么水平呢，2017年西部第一经济大省四川省，其财政收入为3579.8亿元，我国为了保障养老金正常运行，相当于把几乎两个四川省的财政收入用来补贴养老金了。如果不进行补贴的话，按照2016年亏空5086亿元的速度，3.858万亿元的养老金结余，考虑到老人数量越来越多，五六年时间就会全部耗光。

中国如何应对养老金不足的问题？

首先是想办法增加养老基金的收入：1、2017年，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》(下称《方案》)，《方案》提出，划转部分国有资本充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的10%。也就是说，让养老基金分享国有企业的利润分红的形式来增加收入。

2、继续提高养老金缴费率。这一条显然执行度不高，因为现在缴费比例已经够高了，养老金企业+个人28%的比例缴纳，继续上调给企业造成的负担会更重，因此我国预计不会采用此种方式。

3、继续增加财政补贴，但是显然这个空间会越来越小，目前一年超过六千亿的财政补贴已经非常惊人了，国家财政给养老金的钱多了，那么用来建设基础设施，教育，灾害防治，基础科学研究，高技术产业投资等的钱就少了。要知道，截止到2017年11月30日，我国集成电路大基金一期累计实际

出资对企业的投资也才 794 亿元人民币。我国集成电路大基金二期的资金规模也才 1500-2000 亿元人民币的水平。集成电路可是我国进口第一大工业品，也是我国产业升级的核心产业，两期的基金规模和对养老金一年六千亿的财政补贴比较一下。

然后是想办法减少养老金的支出：

1、延长退休年龄，鼓励延迟退休。也就是说，多干活少领钱。这一条已经在研究之中，100%会实行。

2、降低支付系数，也就是少发钱。这个在做了。

2016 年养老金支付增速降至 6.5%，2017 年降至 5.5%，2018 年降至 5%，已经低于全社会人均可支配收入增速，也就是说，养老金水平和社会平均工资水平的差距在越来越大。

我们要正视一个事实，由于我国的老龄化程度还在不断加深，因此现在的城镇职工基本养老保险的支付能力还将会不断下降，也就是说，养老金替代率还会不断下降，和社会平均工资的差距还会越拉越大。现在的老人领取的平均一年 3.153 万元的养老金水平，你觉得高吗？对你来说足够支撑你希望中的老年生活吗？实事求是的说，一年 3.153 万元对绝大多数年轻人来说都觉得不能维持有品质的生活。而在未来，养老金替代率的水平还会不如现在。因此要抛弃幻想，不要指望以后在一个人口红利已经消失的老龄化社会，能够靠“基本养老保险”维持生活水平，你退休后领取的养老金将会大大低于你的工资水平，只能保证你极低的生活水平。那么，我们应该如何养老呢？国家的规划是这样的，养老需要三根支柱：

根据 2018 年 2 月 22 日《经济参考报》的报道，第一支柱即基本养老金，也就是本文提到的城镇职工+城乡居民基本养老保险。但是很显然，城乡居民养老保险一个月 100 多元的水平只是聊胜于无，而现在还不错的城镇职工基本养老保险水平也会逐渐降低。因此国家还在规划建设第二和第三支柱。

第二支柱即企业年金（职业年金）。截至 2017 年底，全国已经有近 8 万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了 2300 多万人，积累基金近 1.3 万亿元；这根支柱对少部分人适用，也就是如果你的企业福利好，有建立企业年金，那么你就多了一层保障，但是对于绝大部分人来说，包括我在内，企业年金只是一个听说过但是没有办法享受的名词。

第三根支柱就是养老商业保险和储蓄性养老保险了。我国第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险已经正式进入制度建设启动阶段。人社部、财政部 2018 年初已经共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。储蓄性养老保险和商业养老保险性质是类似的，商业养老保险我们好理解，也就是我们自己去保险公司购买商业养老保险，老了之后保险公司支付我们养老金。而个人储蓄性的养老保险还是由国家安排，预计将是自愿参加性质的，也就是工作期间将一部分工资交给国家积攒下来，年复一年的积累，到退休时会形成一笔可观的收入。而到退休之前，这笔钱是不能支取的。可能我们会问了，那这还不如我自己存钱呢，反正还随时可以取，国家安排的这个个人储蓄性养老保险有啥好处呢？

好处就是如果你参与这个养老保险计划，那么国家会对你进行个人所得税等税收扣减，鼓励你从年轻时开始为养老攒钱。我们很容易看出，这个第三支柱本质上还是要自己出钱的。

我们应该如何应对老龄化，如何确保晚年过上有品质的退休生活？

以下是一些想法和建议：

1、尽量生活在更大的城市

同样是待遇低的城乡居民基本养老保险，全国平均一个月 100 多元，农村老人普遍一个月七八十元，而深圳市如果按照顶格缴纳可以达到 700 多元，为什么深圳要多点呢？因为城乡居民基本养老保险=基础养老金+个人账户余额计算值，这个基础养老金就是政府补贴，越是大城市，越是经济发达，补贴能力越强。

2、一份稳定的工作很重要，不要随便辞职去环游世界，除非你家很有钱，否则还是老老实实干活比较好。职业的中断对养老金的影响是巨大的。比方说你目前没有工作单位了，你选择自己交养老金，前面说了，针对“社会人”的城乡居民基本养老保险待遇非常低，那我们选择自己缴纳城镇职工基本养老保险总可以了吧？这样可以是可以，但是这样有个问题，你自己交的金额会很高，而进入你个人账户的会很少。举个例子，同样是月入一万，你现在有工作单位，你只需要缴纳 8%的比例，

单位帮你缴纳 20%，合计 28%。也即是你自己交 800 元，公司另外帮你缴纳 2000 元，合计为 2800 元。

这 2800 元呢，800 元进入你的个人账户，也即是你自己的钱，另外 2000 元进入统筹账户，简单的说就是给现在的老人支付养老金去了。如果你现在没有单位了，那么你自己确定一个缴费基数，在深圳市最低工资标准和深圳市平均工资三倍之间自己选一个值，就按照还是一万计算，缴费比例为 20%，也就是你需要自己缴纳 2000 元养老保险。这个 20% 里面呢，只有 8% 会进入个人账户，其余 12% 进入了统筹账户。也就是说，你自己交了 2000 元现金，只有 800 元是在你的个人账户里面，相当于存起来了，其余 1200 元就给现在的老人发养老金去了。也就是说，有单位的人，自己付了 800 元，有 800 元进入个人账户，没单位的人，自己付了 2000 元，有 800 元进入个人账户，是不是发现，没有单位的人缴纳城镇职工基本养老保险真的好惨？当然了，进入统筹账户的钱也不是说打水漂了，但是统筹账户的性质是共济性的，也就是你交的多于平均水平就会不可避免的贡献出去一部分。因为你退休后能拿到的养老金=个人账户养老金+基础养老金，统筹账户对应的是基础养老金，它有三个参数，一个是缴费年限，一个是你自己的缴费基数，一个是你所在省的上年度在岗职工平均工资，很显然你的缴费年限越长，缴费基数越高，你能拿到的基础养老金越多。但是呢这个全省平均工资就是你不可控制的量，你要是高于这个值，你就会贡献出去一部分。

3、继续保持中国人存钱的优良传统，要从年轻的时候就规划养老储蓄金。要想晚年过得好，手里存款不可少，这个存款可以是股票，可以是房产，可以是现金储蓄，也可以是商业养老保险。

发达国家商业性质的养老保险是非常普遍流行的，我国这方面目前还没有什么理想的商业保险产品，但是也早晚会发展起来。

4、积极组织家庭参与社会生存和竞争。

现在的年轻人很多是很烦父母催婚的，但是单纯从经济角度来说，催婚真的是为你好。目前社会选择不婚和丁克者也在增多，并且形成了一定的声音，但是普通人还是慎重选择不婚和丁克，除非自己足够强大足够有钱，生活有保障，否则这在经济上是对自己不利的，家庭的力量总是比个人要大的。“人多力量大”，“一个人可以走的快，但是一群人可以走的远”是有道理的。要把寻找合适的伴侣组建家庭作为一项人生大事去做，家庭会比个人的力量大的多。除非你是社会前 5%-10% 的高收入精英人群，否则选择不婚会让自己在经济竞争和保障能力上逐渐弱化。简单的例子，你单身年入 12 万，隔壁小张夫妇，丈夫年薪 12 万，妻子老婆年薪 8 万，家庭收入 20 万。虽然小张夫妇平均收入只有 10 万，不如你高，但是两夫妻省吃俭用还是可以供得起一年 12 万房贷的房子的，而你则完全负担不起，只能买更小面积，或者小区更差，地段更差的房子。不仅居住品质，而且房子升值潜力也不如他们。同样是出去旅游，小张夫妇同住一间房，每个人需要支付的房费只有你的 50%。更为重要的是，同样是过了五年收入上涨一倍，你从年入 12 万变成年入 24 万；隔壁小张夫妇从 20 万变成 40 万。你们之间的年收入差距就从 8 万元变成了 16 万元。购买高品质消费品和服务型消费的能力差距就显示出来了。

因此尽管论个人的挣钱能力不如你，但是随着时间的推移，你和他们之间的财富差距反而会越来越大，生活水平也会逐渐被拉开，在养老的保障能力上也会有很大区别。比方说，你四十岁的时候不幸失业了，或者不幸得了什么需要花钱的疾病，显然抵抗风险的能力不如隔壁小张夫妇强。积极找到一个合适的好伴侣，对人的生活的改变将是翻天覆地的。前不久看到一个视频，叫做《顺从的幸福》，83 年的辽宁女主角郭某自述 30 岁分手之后，心态上想对着干就是不找对象，今年已经 35 岁了，到上海人民公园去相亲体验生活，大爷大妈们都告诉她年龄不行。

她在视频里说：

一开始，更多是一种对抗。那些家长在说我的时候，我觉得多多少少对我是一种不尊重。后来因为我老去那里，我发现，从他们眼神里透露出来的，是一种关心的态度。在他们的价值观里，会觉得这是为你好，你怎么这么不着急。实际上，我看完这个视频，心理上也和大爷大妈们一样，是为这个妹子感到着急和惋惜的。从 30 岁到 35 岁这 5 年时间，由于处于对抗心理，她显然没有在组建家庭方面做过什么努力，白白浪费了光阴，如今想去试图证明自己异性依然有魅力，奈何年龄的增大是不可逆的。青春与年轻时光，不管是找对象，还是找工作，还是创业，还是学习，还是运动方面都更有优势，这是一个事实，承认这个事实，积极主动的去做对自己有利的事，是不会错的。5、要认识到

养儿防老不会过时，这个儿是指儿女。其实从国家角度来讲，现行的养老金制度就是“养儿防老”制度。也就是现在在工作的年轻人缴纳养老金，集体供养现在的老人。从以前的一个家庭的年轻人供养老人，到现在的一个国家的年轻人集体供养老人，本质上其实是没有变化的。现行的集体供养制度当然有好处，但是也有弊端，那就是个人生育的积极性弱化。即使不生孩子，老了也会有别人的孩子工作来支付我的养老金。殊不知国家养老金制度需要正常运转，有两个必要条件，第一条是国民必须工作来缴纳养老金，第二条是国民必须要养育足够的下一代，否则老龄化会让养老金制度无法长期维持。就目前养老金的走势来看，2017年60岁以上老人已经占人口比例17.3%，养老金替代率长期走势一定是继续向下走。为什么呢？2017年末中国60岁及以上的老人数量为2.409亿人，而仅仅在一年之前的2016年底，这个数字为2.3086亿人，2017年一年时间增加了1004万60岁以上老人，假设平均一个人发2万元养老金，那就是新增2000亿人民币养老金要发出去。这已经是2017年腾讯+阿里+华为的净利润之和了。2万元养老金对老人们来说，又算的什么呢？维持基本生活而已。

我们经常看新闻，超市食用油打折，会引来几千老年人排几小时队，我们往往无法理解，就几十元至于这样么？其实如果你现在每个月的收入降到老人们养老金的水平，同时你的身体也已经老去，你也有很大概率会这么做。

积极养育下一代，不只是对自己，对整个国家都是有好处的。以前我国有人口红利，根本不愁年轻人不够，所以养老金不仅能正常运转，而且还结余多，所以全社会老人，包括不婚族，丁克族，LGBT们都可以正常退休生活领取养老金，而且每年还能大幅上调。即使这些人群选择了不养育后代，在人口红利下还是会有足够的其他家庭生育的孩子工作，来支付足够的养老金。所以这些人群尽管省略了养育子女的劳动，却也不需要再在养老金领取方面付出代价。而一旦社会生育率过低，带来的就是我们的基本养老金水平在不断下降，这就是全社会为生育率下降所付出的代价，我这里做个预测：

在目前人口红利消失的情况下，我国基于家庭为单位收税，对养育子女的人们进行税收抵扣和优惠只是时间问题，预计最近两三年就会开始有政策出台，后续会不断加大力度。换句话说，没有养育子女的单身人士的税会更高。6、除了关心自己的未来，也请多关心你的父母，他们的养老金水平在逐渐下降。我们父母的养老金，增速从2015年的10%，下降到2016年的6.5%，2017年的5.5%，以及今年的5%。由于2016-2018年这三年的养老金增速都赶不上社会人均可支配收入增长速度，因此他们的养老金水平和社会平均工资水平比较在越拉越大。我看到这个新闻以后，就立即和我父母聊了这个话题，发现果然他们其实很关心这个问题。但是不想麻烦儿子，不想让我误以为是在问我要钱的心理，并没有跟我说。我主动沟通之后，母亲告诉我说这两年养老金上调幅度确实很小，一个月才增加一百多元。当然目前总体还是足够用的，但是这个趋势已经很清楚了。养老金增速赶不上社会平均工资增速在未来是长期趋势，作为我们父母唯一收入来源的城镇职工养老金替代率，在未来一二十年还会不断下降。为了保证父母的生活水平不下降，给予必要的经济资助是我们必须考虑的事情。因此除了在考虑你自己的养老储蓄的同时，也要考虑给父母的养老资助，因为对你来说，退休后面临低水平养老金可能是二三十年后的事情，而对你的父母来说，养老金水平逐渐下降是现在正在发生的事情。总之，对于我们而言，不需要对未来过于悲观，但是要正视老龄化已经在逐渐显示其威力的现实，这个威力有多大呢？我们吵的沸沸扬扬的中美贸易战，对中国经济的影响估计也就是0.1%，按照我国2017年82.7万亿的GDP，也就是大约800亿人民币多点。而我国各级政府，由于城镇职工养老金入不敷出而对养老金进行的补贴，从2014年的3500亿左右上升到2016年的6500亿左右。在地方债还是问题的情况下，地方政府继续增加养老补贴面临压力。与此同时，我国2017年还新增了1000万老人。

老龄化无疑也是吞噬了年轻人的工作成果，加大了其负担，冲击了在教育，科技等方面的投资。因此我们说，对于超级大国，内部的问题才是关键和核心。积极的做好应对措施，个人和国家才能有好的未来。

（来源：凤凰网财经）

## 养老类型

### 浙江出现首家唐氏家庭养老院，目前已收到不少预约

舟舟 40 岁了，浙江在线记者特赴鹏城参加了这位特殊指挥家的生日会（舟舟 40 岁了一年演出 5 场谁对他好，他有感觉）。舟舟的父亲胡厚培也已 78 岁高龄，说自己还能照顾舟舟 5 年，5 年后的事他没有想。在舟舟身后，我国有着一个超过 300 万的唐氏家庭群体。

随着“唐宝”们的年龄日益增长，如同舟舟和他的父亲，这些家庭的养老问题已然摆在他们面前。“这是每个唐氏家庭所不愿面对但又不得不面对的现实，太沉重的现实。”杨洋（化名）的女儿刚出生不久就被医生告知，他的孩子是唐氏综合征患者，当时杨洋并不了解唐氏综合征，直到他查询了很多资料。随着女儿之之的成长，这个笑点很低、每天都乐呵呵的女孩，一直都是杨洋家的心头肉，即便后来杨洋夫妻又生了一个小女儿，之之亦未失去父母的深爱。这些年来，杨洋和省内很多唐氏家庭组成了一个互相帮协的民间团体。他们抱团取暖，乐观、积极，可现实却无法逆转。因而每次和杨洋聊起未来时，他都会沉默很久。

据不完全估计，浙江省的唐氏家庭约有两万。可截至目前，专门针对唐氏综合征家庭、能实行“双养老”的养老院，只有我省的绿城双慈医院。也只是在前不久，它成为全国首家与中国残联合作的唐氏综合征“双养老”托养合作基地。作为院长，李建海曾是医生，在职业生涯里，他接触到了很多唐氏家庭，和省内很多唐氏家庭有着深远交集，其中便包括杨洋。同时，李建海还见过一些唐氏家庭的极端悲剧，这让他意识到唐氏家庭养老问题的紧迫性，“他们曾受到社会的各种影响，我们要关注的不仅是‘唐宝’，更是他们的家庭。问题已经很现实。”

李建海和杨洋他们都希望这不只是一个养老机构，也是一个能培养“唐宝”自我谋生能力的平台。所以在接手这个项目时，李建海坚持让唐氏家庭参与其中，无论是硬件软件、家庭经济承受力，还是被监督制度，他都会非常尊重唐氏家庭的观点和意见，甚至设想中，是将这所医院形成开放式格局，并在周边建设“庇护工厂”。正因如此，不少唐氏家庭开始认可甚至已经预定。

“这种模式有很强的复制能力的。并且国内其实很多机构或养老院都有改进空间，耗费并不大。”杨洋参与过双慈项目的建设发展，在这个过程中，他发现如果这种模式真的能奏效，对于国内的唐氏家庭而言，将是解决养老问题的一个现实答案。李建海也这么认为，他觉得目前最重要的任务之一就是通过对双慈医院为平台，将这种能对唐氏家庭产生积极影响的“双养老”模式化，以便更好地推广，“这是可行的。”这个现实问题已经摆在整个社会面前，李建海说，过不了多久，还会有一个上海的参观团来参观，并且也收到了不少预约。而杨洋已经基本上就决定，若有一日力不从心，他们将带着之之在那里生活，“我们的希望是，这种模式能在更广范围内进行。”

（来源：浙江在线）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48316>

### 入住深圳公办养老机构网上可申请轮候

4月3日，记者从深圳市民政局获悉，我市公办养老机构入住评估轮候平台已正式上线，居民在市民政局官网“深圳民政在线”上即可申请轮候。

记者看到，在“深圳民政在线”首页点开“深圳市公办养老机构入住评估轮候平台”，即可进入



轮候平台。有入住需求的我市60周岁及以上户籍老年人可使用账号（账号即身份证号码，初始密码为身份证号后6位数）进行相关申请。

在平台上可以申请哪些养老机构呢？按照《深圳市公办养老机构入住评估轮候管理办法(试行)》，目前可申请的机构包括深圳市社会福利中心老人颐养院和深圳市养老护理院两家市级养老机构，以及罗湖、福田、南山、盐田、宝安等区级社会福利中心。

申请人如何选择公办养老机构？根据《办法》，申请人原则上应当选择户籍所在区的区级公办养老机构轮候。区级公办养老机构在评估轮候平台发布同意接受跨区轮候公告的，申请人可以选择跨区轮候。申请人评估结果为重度失能的或者户籍所在区暂无区级公办养老机构的，可以选择市级公办养老机构进行轮候。

《办法》采用“先评估后轮候入住”的方式分配公办养老床位资源。符合条件的老年人在填写申请人信息后，应选择一家医疗机构进行老年人能力评估。医疗机构依据民政部《老年人能力评估》，将老年人身体状况分为四个等级：能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能。

市民政局相关负责人表示，为充分发挥公办养老机构兜底保障功能，确保将床位资源优先分配给最为需要的中度及以上失能老年人，弱化申请时间在轮候顺序中的作用，尽量避免“先到先得”情况，评估轮候平台以一个季度作为一个排序轮候周期。评估轮候平台依据申请人的年龄情况和医疗机构老年人能力评估结果进行综合评分，并按照分数高低自行确定申请人入住公办养老机构的轮候顺序。

（来源：深圳特区报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48282>

## 安徽：合肥一小区拟建养老院，业主反对被叫停

小区里欲建养老院，遭业主强烈反对。在合肥市铜陵南路与太湖东路交会处万振逍遥苑16号楼，一处正在施工的养老机构项目被叫停。4月3日上午，记者赶到该小区一探究竟。

### 现场：楼上住宅楼下建养老机构

该小区16号楼为商住楼，共32层，约有400户居民。有业主说，过年后发现施工车辆进出16栋，但门口未张贴任何公告，业主们均不知楼下在做什么。“昨天晚上接到公示，大家才知道要建设养老院，这一下全炸锅了！”业主们纷纷表示，事先毫不知情，全都蒙在鼓里。“我们买房时，一层至三层标注的是办公楼，现在要被改成养老院。我们就住在楼上，不合适。”在16号楼一层大厅里，记者从“静安集团养亲苑装饰设计施工图”上看到，项目设有内科诊室、输液大厅、康复科、放射科控制室、检验科、标准病房、休闲大厅等区域。一层地面上堆置着木板、水管等建材，二层已有新建的水泥墙，南部区域被分隔为单间。有业主向记者展示了由北京达飞安评管理顾问有限公司发出的“安徽静安养亲苑包河分院社会稳定风险征询意见公示”。公示显示，安徽静安养亲苑包河分院是静安康康产业集团计划建设的嵌入式社区居家养老服务机构，位于万振逍遥苑四期16栋负一层至三层，项目设置社区食堂、中西医结合门诊部、社区日间照料中心(老少活动中心)、医养结合照护中心。

### 业主：“太平间”、影响生活品质

12栋、16栋、17栋的业主们说，项目选址临近小区东门，是主要出入口，往来车辆繁忙，尤其是在上下学、上下班的时间段，可能会造成车辆严重堵塞。外来看望亲属的人员也会带来安全隐患，外来车辆会占用小区资源。还有一些业主充满疑虑：“如果建成，会不会有很多得了重病的老人在这里度过余生？是不是还要设太平间？”“这里根本不适合建养老院，不向阳、阴暗，老人晒不到太阳。”几位年龄较大的业主说，自己如果以后住养老院，也不会想住在这样的环境里。

### 项目单位：暂停施工继续征求意见

由于业主强烈抵制，当天，包河区民政局、朱岗社区居委会、合肥万振物业管理有限公司等与业主代表进行了沟通，但始终未能取得一致意见，该养老机构项目目前已暂停施工。项目单位安徽静安健康产业发展股份有限公司负责人蔡女士说：“前期只进行了简单布局，现在暂停，继续征求意见。”对于业主较为关心的“太平间”问题，蔡女士表示，保证绝对不会设置临终关怀场所。“现在正处于由第三方机构也就是北京达飞安评管理顾问有限公司进行评估的阶段，如果大多数居民表示反对，项目是无法开建的。”包河区民政局老龄办一位王姓负责人说。

（来源：市场星报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/48284>

## 养老产业

### 各路资本竞逐养老产业，瀚亚分析中国文旅地产投资价值巨大

随着中国步入老龄化社会，养老市场需求量日益旺盛，数据显示，我国养老产业规模到2030年有望达到22万亿元，超万亿市场待挖掘。各路资本也纷纷将目光转向养老产业，养老产业正成为新的投资“风口”，而文旅地产又将迎来一次新的发展机遇。

#### 各路资本积极布局养老产业

时下，各路资本正积极谋划布局养老产业，使之成为新的投资“风口”。地方国企积极探索破解城市养老难题。如上海地产集团与万科、上海中医药大学联合成立了医养服务运营商上海申养公司，提供涵盖居家养老、医养社区养老、照护机构、长者公寓等多种形式的养老服务，并将专业公立医院嵌入养老机构，弥补了医养结合运营短板。值得注意的是，上市房企也将目光锁定到养老板块。绿地控股10月份发布康养产业战略规划，计划投资200亿元，2年内在全国开工建设100家康养居酒店，5年内在国内外形成500家连锁，并打通医疗体检、旅居养老、健康保险等健康产业上下游，对优质健康养老资产推进资产证券化。此外，复星等民营资本也开始大举进军养老产业，成立大健康投资和运营平台星健，打造以社区健康服务、专业养老、康复护理为核心的多产品线。险企在养老产业方面表现的也非常积极，据不完全统计，2013年至2017年间，国家鼓励保险企业参与养老服务产业的政策就有7条。太平人寿自2014年就开始探索养老产业与保险业务的互动模式，推出配套养老保险产品，同期规划建设太平梧桐人家国际健康颐养社区，建立了“保险业务+养老社区”的互动模式。合众人寿则于2016年12月的最后一周斥资2亿元收购了上海长青藤颐养院、南京欢乐时光老年公寓等长三角地区共7所养老院，成为国内首家收购养老院股权的保险公司。此外，养老产业这块“蛋糕”也吸引了一些财富管理机构。伴随着各路资本的涌入，给养老产业带来了前所未有的生机。最终谁能够在这股浪潮中胜出，我们目前还不得而知。不过，可以确定的是，未来谁能够提供更具特色的服务，满足消费者更高端的需求，赢得消费者的认可，谁就能够在这场浪潮中制胜。

#### 中国养老市场前景广

中国养老市场目前呈现供不应求的局面。民政部发布的《2016年社会服务发展统计公报》显示，我国正处于人口老龄化快速发展期。截至2016年底，全国60岁及以上老年人口达2.3亿，占总人口的16.7%。另据“十三五”规划预计，到2020年，全国60岁以上人口将增加到2.55亿左右，占总人口比重

提升到17.8%。到2030年，占比将达25%左右。目前中国养老市场的商机约4万亿，到2030年有望增至13万亿。根据全国老龄工作委员会预测，我国养老产业规模到2030年有望达到22万亿元，未来10到15年是养老产业快速发展的黄金年代。不过，我国属于未富先老的国家，目前我国养老产业尚处于雏形阶段，养老产业面临需求旺盛但给付能力不足的现状。养老产业还有很多地方有待完善。伴随着人们物质生活水平的逐渐提高，对养老也提出了新的要求。据了解，养老产业按需求属性的不同，可以分为医疗保健业、日常生活用品业、家政服务业、房地产业、保险业、金融业、娱乐文化产业、旅游业、咨询服务业、其它特殊产业等十个细分产业。随着社会保障制度的完善，老龄人群支付能力的提升，超20万亿的养老市场规模静待挖掘。此外，阿里Allabs负责人日前透露，正在北京试点“互联网养老”，希望以人工智能技术帮助老人提高晚年的生活质量，也能够成为医护人员的好帮手。互联网和人工智能的加入，将使我国养老产业的发展带来新的契机。

### 文旅产业获得新的发展机遇

当前，居家养老和机构养老是市场主流，随着人们物质财富日益增长，老年人对居住的要求越来越高，在未来的产品竞争阶段，如何打造一个风景优美、服务设施齐备、管理规范、环境温馨、社区功能多样的、集康养文旅社区居住为一体的养老项目，将是未来地产企业产品研发的重点，这也是一个新的市场蓝海。文旅地产在养老方面有着天然的优势。文旅地产本身就具有地理和环境的优势，远离大城市的喧嚣，风景这边独好。如复华文旅地产作为专注金融地产投资的创新文旅投资运营平台，依托母公司强大的资源整合能力，通过“复华未来世界”、“复华度假世界”、“新环球俱乐部酒店”三大创新型产业规划，打造集主题乐园、国际商业、时尚娱乐、高端酒店、文化体验、生态度假等多种业态于一体的全球旅游度假目的地。未来文旅地产进军养老市场将是顺势而为。

实际上，从2000年开始，我国就已经步入老龄化社会。近几年来，关于智慧健康养老的政策也陆续出台，逐步成为国家发展战略。随着智慧健康养老目标和发展路径的提出，以及相关政策不断落地，智慧健康养老产业将迎来飞速发展时期，超过万亿规模的市场投资空间将正式开启，文旅地产在养老产业上的优势不容忽视。

(来源：证券之星)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/48319>

## 智慧养老

### 让“智慧养老”惠及更多百姓

去年10月以来，青云谱区全面启动了智慧“居家养老”服务新模式，建设了12家社区居家养老服务站点，因为足不出户就能享受到贴心服务，深受社区居民喜欢。据了解，今年，该区计划新增20个社区居家养老服务站点。

日前，在青英社区居家养老服务站点，工作人员接到社区居民的电话后，迅速与服务人员联系，要求服务人员在指定时间内到达并提供服务。记者注意到，服务站内健身、娱乐等设施一应俱全，拥有棋牌室、日托室、健身房、阅览室、多媒体室、书画室等多个功能活动室，涵盖了生活照料、健康医疗、家政服务等一站式居家养老服务项目。

今年67岁的涂建华老人，精神矍铄，在他看来，在家门口，就有这样一个固定的场所能让他老有所学、老有所乐，着实令他感到生活很充实。“如今，我们老年人健身、打球、跳舞、看书都有了去处，每天下午两点半，我们几个爱打球的就凑到一起好好打上几局，生活比以前充实多了。”涂建华

说。

“我们社区共有居民 1424 户，其中 60 岁以上的老年人有 680 余人，自从去年服务站建成开放以来，每周为 500 余名老年人提供服务，他们的精神文化需求得到很大满足。”青英社区主任姜芳介绍道。

除青英社区居家养老服务站外，截至目前，在青云谱区还有 12 个社区居家养老服务站点，通过“硬件+软件+服务”的智慧养老模式和“一个中心联动 N 个社区服务站”的运营模式，实现个人、家庭、社区、站点与养老资源的有效对接和优化配置，提升养老服务的质量和效率，让全区老年人拥有更多的幸福感。

（来源：南昌新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48311>

## 养老也要智能化了!

根据老年人的特点，养老服务主要在于安全与健康两大核心领域。得益于物联网、大数据、人工智能等智能化技术的加持，针对家庭、社区、机构等不同应用环境需求，目前我们看到各种养老相健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人、智能化养老管理平台等等产品与解决方案不断涌现，满足社会多样化、个性化养老需求。

### 家居智能化安全监控

老年人由于身体机能的下降，大部分都会出现行动不便，体弱多病等问题。需要家人密切关注或陪护。而目前大部分亲人子女因工作原因，无法时时刻刻陪伴在老人身边，通安全监控摄像头则可以通过手机远程监控家里情况。而且，随着智能语音、智能视频等智能分析技术的应用，当出现异常情况，如老人摔倒等，智能监控设备会主动报警，提醒监护人，采取紧急救援措施，防止意外发生。另外，老人失忆走失也是常见的安全问题。只要给老人佩戴具有定位和报警功能的手环或手表等智能设备，其子女或监护人即可通过手机，实时了解到老人所在位置。或是发生意外时，老人只需按一下按钮，即可发出求救信号。这对于防走失或意外事故紧急处理都有很好的保护作用。

### 健康监测

随着科技的进步，各种适用于智能健康养老终端的低功耗、微型化智能传感技术，室内外高精度定位技术，大容量、微型化供能技术，低功耗、高性能微处理器和轻量操作系统等等都会得到长足发展。这将使得大量养老智能终端设备变得越来越小巧、易用、便宜，如智能血压计、智能血糖仪、智能体重计等等健康监测设备都将走进寻常百姓家。而且，所有的这些智能监测终端，都具备联网与智能分析功能。能够对老人的各项健康指标进行监测、统计、分析、提醒，如提醒老人按时喝水、吃药等。除了异常提醒与建议之外，还可以与各种专业医疗机构对接，提供更多专业增值服务。

### 舒适便捷居住环境

当气温降低时，空调将会自动开启并调节气温;当光线变暗时，灯光自动打开;当刮风下雨时，窗户会自动关上;当空气质量不好时，空气净化器自动开启……所有这一切看似科幻的场景，其实已经逐步走进我们的日常生活。老年人由于年老体衰、行动不便，对于居住环境温湿度等都有着较高的要求。因此，未来无论在家庭、社区、养老机构等场所，智能家居的应用将越来越广泛。

### 陪伴护理

当前，除了老年人总数的增加之外，空巢老人、失独老人数量也在不断增加，大部分老年人由于子女经常不在身边，绝大部分时间都是独自一人度过。越来越多的企业和养老机构开始重视这个问题，

各种家用型服务机器人，如养老陪伴机器人等陪伴产品逐步成为养老服务企业未来研发的重点产品方向。当老人独处时，机器人可以陪伴老人，聊天、播放娱乐节目等等，对于老人来说有个情感的寄托；甚至未来的家庭服务机器人可以在老人摔倒时，能够把老人扶起来或抱起来。随着技术的进步，服务机器人将变得越来越智能，功能越来越强大，价格也会变得越来越亲民。尽管当下的服务机器人还不完美，但似乎也有可爱之处。目前大部分陪伴机器人都可以和孤独老人对话，甚至还可以和老人跳舞和玩游戏等等。例如，机器人 Pepper 能阅读，还能识别人的情绪。老龄化已成为 21 世纪不可逆转的世界性趋势，当前世界各国都在努力解决人口老龄化所带来的一系列养老问题。同时，这也催生了巨大的养老产业市场，各种养老相关服务机构、养老产品将不断涌现。尤其是智能化技术的快速发展与普及应用，智慧养老逐渐成为当前资本市场关注重点领域。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48291>

## 以智慧护理为核心，打造智慧养老平台应对人口老龄化

一号护工以智慧护理为核心，使用先进技术与平台工具，高效率、高质量连接用户、护工、管理老师、医生护士资源。在刚刚过去的"2018 第二届中国国际养老产业博览会"上，"新时代新产业新发展新养老新生活"成为养老产业发展关键词，也为养老产业指明了发展方向，更是树立了养老产业强劲的发展信心。医养结合代表绿城养老服务集团、燕达金色年华健康养护中心等，养老社区代表湖北鄂东医养集团、通化市好帮养老服务等，旅居养老代表海南颐养公社、浙江山屿海旅游发展股份有限公司等，智慧养老代表北京七心云科技(一号护工)、上海爱护网等创新形成的具有中国特色的养老模式，具有示范引领作用的行业领军企业，为我国养老产业注入了新的活力，也成为我国养老事业的中坚力量。

养老产业迎来新发展新机遇，而不断推动养老产业深化，促使产业蓬勃发展亦成为重中之重。十九大明确提出:实施健康中国战略。支持社会办医，发展健康产业。重点强调积极应对人口老龄化，发展居家、社区和互助式养老，推进医养结合，提高养老服务质量。构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。在"2018 中国国际养老产业发展高峰论坛"开幕式上，北京人民广播电台老年之友节目主持人芳华以"总理 10 次提到养老"作为开幕式开篇，尤为的凸显我国养老日趋严重的问题以及全民关注程度。商务部研究院副院长李刚指出，我国目前养老服务存在有效供给明显不足的问题。近年来，我国的老龄化进程正在加快。2017 年我国 60 岁以上的老年人口已超 2.4 亿，占全国总人口比重的 16%以上，其中失能、半失能老年人已逾 4000 万。而养老床位存量仅 714.2 万张，只占老年人口的 2.96%，远远低于发达国家的 5%--7%的比例。资源空间布局不合理亦导致矛盾加深。城区床位"一床难求"，远郊却存在大量空床位。

在过去两三年，两会代表多次曾就"关于实行医养护一体化模式，推进居家、社区医养结合全面发展的建议"等问题进行了深入探讨。传统的养老模式主要由家庭养老、机构养老两个部分组成，由于机构养老成本相对较高，90%的老年人采取以家庭为基础的居家养老，居家养老扮演了最主要的角色。不过，这两种模式都很难做到医养护一体化，而且无法解决养老客观存在的"场地不足"、"资金短缺"、"护理缺口"等制约性问题。此外，虽然国内出现了一些具备"医养护一体"功能的医疗机构如护理院、康复医院、疗养院等等，但由于设置流程复杂、审批环节多、机构偏少和床位不足等问题，并不能满足市场的需求，面对海量需要医疗护理的老人，上述资源仍是杯水车薪。"推动我国养老产业发展，加快市场化进程是关键。"商务部研究院副院长李刚表示。

对于中国养老产业来说，日本的经验 and 模式是最值得借鉴的。日本是世界老龄化率最高且速度最快的国家，在养老理念、养老制度、服务标准等方面也走在了世界各国前面。日本人口老龄化的快速增长的背景下，日本政府意识到，传统单纯依靠家庭养老或靠国家养老的模式已经是捉襟见肘，因此

推出了一系列的政策，促进养老产业的社会化、市场化、产业化发展，并逐渐形成以养老服务为核心的“银发产业”，涵盖老年住宅、老年金融、家政服务、福利器械用品、文化生活服务，老年生活用品等各个方面，以满足老年人生活多样化、更高层次的需求。

近年来，我国对于养老方面的政策也在不断出台、细化、落实。中国健康养老产业联盟副秘书长、中健联盟产业研究中心主任曹卓君在发布《2018中国健康养老产业发展年度报告》表示，国家对于整体养老政策方面，导向越发民心，重要政策多达54条，“放”“管”“服”也进一步细化与落实。着实，在政府大力托举、市场的推动下，我国养老产业经过这些年的发展，涌现一批又一批成长迅猛的养老服务品牌。依托京津冀养老一体化红利，打通政策衔接渠道，以“医养结合”为代表的燕达国际健康城；个性化阳光健康养老服务的海南颐养公社；被“北京通”纳入养老服务供应商、以“智慧养老”为代表的一号护工等。而今天，由于互联网、大数据、人工智能等一系列产品、技术不断成熟，为我国养老产业的发展提供了更多的机会。两会上，李克强总理提到2018年的工作重点中有一项为：发展壮大新动能。即做大做强新兴产业集群，实施大数据发展行动，加强新一代人工智能研发应用，在医疗、养老等多领域推进“互联网+”。发展智能产业，拓展智能生活。运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业。发展智能产业，拓展智能生活等，让我们看到了智慧养老的发展机遇，经过这几年的发展，智慧养老已经成为中国养老发展的重要特色和重要方面，智慧养老也将成为中国养老超越世界其他国家养老服务的重要发展方面。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/48333>

## 养老培训

### 21岁，她选择做一名养老护理员

21岁，是人生最好的年华。21岁的王丹，成了一名养老护理员。王丹的工作，是照顾失能失智的老人，给老人洗脸梳头、听老人讲故事、陪着聊天、喂饭、做康复训练；老人夜里睡不好，她一晚上要爬起来十几次；端屎端尿，是常有的事情……而更多的时候，老人根本记不起她的名字，也没法跟她说话，王丹一个人说着、笑着、陪伴着，一个人做着“无声的工作”。

这样的陪伴，已经两年！

在养老护理员缺口巨大的当下，有一位护理员像亲人般陪伴着，是幸运的，也是幸福的。有数据称，我国养老护理人员缺口千万，来自民政部门的数据显示，重庆有1.5万养老护理员缺口。两会曾提出，要加大对养老护理专业人员的培养力度，提升其社会地位，这让养老的问题再次得到关注。当你老了，头发白了，谁来为你养老？一系列举措的背后，看到的是曙光。重庆晨报记者调查发现，目前，重庆养老护理员主要由两类人群组成，一类是四五十岁的阿姨护理员，一类是相关专业毕业、有学历的养老护理员。在收入方面，分自理老人和失能失智老人护理，月收入分别在2000-3500元，3000-5000元之间，部分机构养老护理员收入甚至不足2000元。大部分养老机构不提供“五险”。于是，年轻人不愿意来，来了也待不长久。而另一方面，我国正以前所未有的速度步入老年社会。清华大学公共管理学院教授杨燕绥认为，一个国家一旦接近深度老龄社会，必须准备好钱和服务，养老护理专业应占到劳动力市场的10%，按照这个规模，我国应当有3000万人来从事这个行业。民政部数据显示，到2015年底，我国60岁以上老年人口2.22亿，失能、失独、高龄、空巢、贫困的老龄人口超过4000万。按国际公认的3位失能老人配备1名护理人员的标准，我国养老护理人员缺口千万。

在重庆，民政部门数据显示，我市老年人口达704万，失能、半失能老年人超过54万，城市空巢

老年人家有 65 万户，农村留守老年人家庭有 61 万户，而专业养老服务人才短缺，重庆有 1.5 万养老护理员缺口。养老服务人才队伍短缺仍然是养老服务业发展的瓶颈问题。“目前的问题是，年轻人毕业后不愿意从事养老服务，他们看不到自己的未来在哪里。”喻秀丽说，对比医院的护士，有初级护士，初级护师，主管护师，副主任护师，主任护师等相应的等级，工资福利是与等级挂钩的。那么，专业养老护理员也应该建立相应的职称体系，而在收入方面，最起码要让专业养老护理员觉得，他们的付出与所得是成正比的。在重医附一院青杠老年护养中心，正在做这样的尝试。“对于四五十岁的阿姨护理员，我们通过考核，给予他们初级、中级和高级护理员的资格和待遇；而对于有学历的养老护理员，我们把他们称为‘介护士’，以此分为介护士、介护师、主管介护师、高级介护师，并纳入专业考核，和待遇挂钩。”喻秀丽介绍，更为重要的是，以此为平台，优秀的养老护理员还将承担各项管理和教学的任务，发挥自己的价值。今年，26 岁的周洁已经在重医附一院青杠老年护养中心工作第 5 个年头，从当初被“调配”，误打误撞干了养老行业，到如今，她已经对自己的未来有了规划，参与到中心区域管理中，成为养护区“大组长”；王丹则对职业技能提升表现出更大的兴趣，她琢磨出的“三步起身法”，已经在重医附一院青杠老年护养中心运用……

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/534/aid/48327>

## 老年大学

### 老年大学里的“快乐学生”

过去扛过枪、打过仗，89 岁的林茂文如今会用美图秀秀瘦脸、百度地图导航、网络购物，成为银发“手机党”。“我是个老革命，以前没有机会学习，趁现在耳朵听得见，眼睛看得见，抓紧时间学习新知识，生活增加了不少乐趣。”谈起“忙碌”的学习生活，林茂文笑逐颜开。在广州老年大学、广州市老年干部大学（以下统称“广州老年大学”），像林茂文这样年过半百却精神矍铄、学习干劲十足的老人还有很多。学校构建的“公共基础课—专业基础课—专业课”的课程体系，让老人们既能快乐学习，又能掌握新技能。当前，老年教育事业被提升到国家战略层面，迎来重大发展机遇。去年起，学校招生不限身份、不限地域、不设门槛，首次实现《老年教育发展规划（2016—2020）》提出的“保障权益、机会均等”，向实现“全纳”教育迈出重要一步。同时，网络云课堂上线，让老人足不出户即可享受教育的乐趣。目前，学校晓园校区和下塘校区可提供约 3 万个学位，网络云课堂目前已吸纳了上万名学员，是全国办学规模最大的老年大学。“老年大学的本质属性是教育，而不是老人活动中心，要让老人享受学习，提高素质，过上更好的生活。”校长林元和说。

#### 课程设置紧跟潮流 147 个专业供选

林茂文是学校的“资深”学员，已经上了快 10 年的课了。从一开始的古文、文学、诗词，到如今的互联网应用、图像处理、摄影、电脑操作，林茂文可谓最新潮的学习者。“最大的收获就是快乐，希望在有生之年多学一点，增加知识，提高生活质量和生命质量。”大学学习让林茂文生活充实不少，“回家也要多学多练，一刻都不能放松，否则就跟不上新时代的步伐了。”由于子孙都外出工作或出国，平时只有林茂文和老伴在家，新技能的学习让他多了不少跟家里人“团聚”的机会。“外孙在非洲建设工业园区，平时跟他微信视频，心情很好。”

“一机在手，走遍天下都不怕。”百度翻译应用的学员真切地体会到新技术带来的便利。“智能手机的翻译软件，就是人工智能技术的一大应用。靠这个 APP，我们也可以学好英语口语，与外国朋

友轻松交谈。”随着信息化技术的发展，互联网、手机、电脑正深刻地改变着人们的生活，新技术的应用并非年轻人的专利，老年人也要与时俱进。在综合科普系教师徐御看来，随着人口老龄化程度的日益加深，老年大学除了为老年人创造颐养康乐的环境之外，还应成为其提高素质、自我完善的平台。为此，学校设置的课程也紧跟潮流，包括智能手机应用、电脑基础、电子相册制作及应用、电脑安装及维修、互联网应用等。“每个人报读老年大学首先要学习电脑基本操作等基础课程，然后再报读相应专业。”林元和说。目前，学校已构建“公共基础课—专业基础课—专业课”的新型课程体系，包括声乐舞蹈、综合科普、医疗保健、语言文学、钢琴民乐、书法绘画6个系，开设了时事政治公共基础课和音乐基础、书法基础、绘画基础等专业基础课，共147个专业。值得注意的是，老年大学的办学经费由财政全额拨付，学员入学缴纳少量学费，学校上缴财政后全部返还用于办学。目前，广州老年大学的学费一般在200—400元/学期之间，主要根据设备投入情况和班级的大小规模有所区别。

### 借助社会力量办学打造现代化师资队伍

3月27日下午2点半，广州老年大学11楼的西洋画室里，十几名头发花白的学生正在聚精会神地画油画。“老师讲得很细致，理论和实践结合得恰到好处。”刚退休的邹黎明今年第一次报读油画班，没多少基础的她本来担心跟不上老师授课的速度，但几堂课下来，老师幽默有趣、简明易懂的授课方式打消了她的担忧。“老年教育有其特殊性，所以要量身定做老年人的教育方案。”油画高级研修班的授课老师林圣元是当代多元主义美术的代表画家，作品曾被纽约市市立博物馆、波士顿美术馆、哈佛大学美术馆等收藏。2012年林圣元从美国归国创作，今年正式加入了老年大学的教师队伍。“艺术创作需要一定的人生阅历，年龄对绘画来说反而是一种优势，对艺术的领悟会更高。”林圣元说，与以往对老年人的印象截然不同，学员的学习干劲很大，态度认真，“他们的学习能力、学习干劲还是出乎我意料。”借助社会力量办学，目前广州老年大学汇聚了一批像林圣元这样的专业名师，聘任来自广州各高等院校的教授、副教授及各类专业教师150多人。“目前教师团队当中有来自星海音乐学院的研究生、来自广州歌舞剧院的一级演员以及来自美术协会、摄影协会以及文化艺术界的名人。”林元和说。2014年开始任教的钢琴教授庞娟娟，过去一直从事的是儿童钢琴教学。对比老少两代人学习钢琴的特点，她认为老年人的自律性更强，但也存在善忘、记忆力减退的问题。针对这个特点，庞娟娟在教学当中会特别强调温故而知新。每次课后，她都把当天所教授的曲目重新弹奏一遍并录制成视频发到微信群里，让学生可以随时随地复习。“每次讲乐理的时候，庞老师都套入生动形象的比喻，让我们更容易理解。下午上课比较容易犯困，庞老师就会带着我们打拍子，既增强我们的节奏感，也提了神。”老年大学素有“追师”的现象，在钢琴基础班，好多学员都是庞娟娟的粉丝。为打造现代化的师资队伍，早在2013年，学校便开展教师职称评定工作，完善教师职务聘任制，建立师资数据库。同时，通过公开课、研讨会和培训班等活动使教师的教育理念和教学手段与时俱进。在林元和看来，老年教育有其特殊性，无法与其他大学一样拥有专职固定教师团队。“教师从全社会聘用，没有专职固定教师，这是一种知识共享。”

### 老年教育走向国际学员斩获多个国际奖项

“大师用很朴素的芦苇、竹子，就做出了美丽的插花。只要用心，一根树枝、一棵草都可以变成优美的形状。”8年前就退休的林桂芳，从未想过自己的作品能走向国际，还能拜捷克花艺大师为师。去年8月，广州国际花卉艺术展插花艺术比赛开锣。抱着志在参与的想法，林桂芳和班里的几个同学一起报名参加了比赛。顶着36℃的高温炎热天气，林桂芳精心选取了耐高温的花材，创作出的插花作品独具匠心、争奇斗艳，获得国际花卉艺术展插花艺术比赛一等奖，并荣获“最美花艺师”称号。当天，她还被捷克花艺大师收为徒弟，并在越秀山举行拜师仪式，现场与国际大师进行花艺交流。“插花是一件很开心的事情，每盆花都能看出当时的心情是怎样的。”林桂芳从小就喜欢花，退休后终于有机会系统学习插花。“正是老师无私的付出，我才收获硕果。‘花艺界奥林匹克’首次落地广州，有机会见识世界各地高手，非常难得。”林桂芳难掩兴奋之情。“学员在国际级的平台上，更能验证我们市老年大学的实力。”插花班老师周红艳说。事实上，广州老年大学国际范十足，学员



在书画、诗词、摄影等领域的国家大赛中佳绩不断，至今已获得 76 项国际奖项。不仅学员走向国际，广州老年教育也在国际上享有较高声誉。2005 年以来，共有 10 多个国家、地区的 500 多人前来广州老年大学进行参观学习和学术交流，包括联合国老龄研究所、国际老年大学协会等国际组织，以及美国、英国、法国、澳大利亚、意大利等多个国家和地区的老年教育机构与学校开展了多次交流，部分学校还建立了协作机制。“老年教育是全球应对人口老龄化问题的共同选择，希望其能成为广州与赫里卡开展更多层面文化交流的纽带。”去年 11 月，学校瑜伽队、英语口语班、书法班和杨氏太极拳班学员组成的 27 人游学团赴西班牙多个城市游学，赫里卡市市长玛利亚·路易莎·多明戈女士如是说。去年 5 月，国际老年大学协会（AIUTA）第 100 届理事会在斯洛伐克首都布拉迪斯拉发举行，来自法国、西班牙、意大利、巴西、塞内加尔等全球 30 多个国家的 150 多名老年教育界代表参与。当天，林元和当选该国际组织第一副主席。在林元和看来，我国老年大学发展有别于国际上以高校为主导的模式。“我们要重点关注各级有关部门、高校、开放大学、企业以及行业协会等各类机构所发挥的作用，突出‘党委领导、政府支持、多元办学、层级分布’的中国老年教育特色。”

### 聚焦“”网络云课堂。提升老年教育覆盖面

老年大学学位一席难求的情况全国普遍存在，广州也不例外。2017 年秋季学期招生启动，广州老年大学首次采取线上线下相结合的方式，通过学校的微信公众号和网站报名，首日“秒杀”近万个学位。“老年人对教育的需求太旺盛了，2018 年两个校区提供了 2.7 万多个学位，不到几天热门专业全都报满了，好多老人要求继续增加学位。”林元和介绍，随着去年晓园校区的开放，广州老年大学预计将能提供 3 万个学位，但仍不能满足需求。数据显示，截至 2016 年底，广州市户籍老年人口达 154.61 万人，占户籍人口总数的 17.76%；按照广州市老龄办的预估，2020 年广州市老年人口将达到 185 万人，即广州每 10 个人中就有 2 个是老年人。如何解决这部分人口的教育需求，成为一道难题。为惠及更多老年人，广州老年大学今年开设了免费的云课堂，吸纳学员上万人。学员足不出户即可在家中完成学业。目前，云课堂有微信公众号和网站两种途径登录，现已开设健康大讲堂、十六式太极拳、中老年人钢琴基础教程、民族舞、安卓智能手机应用和手机摄影等七个专业课程。

“老年教育不能只是人机对话，光是远程课堂还不够，更重要的是与人接触，有社会参与和交往。云课堂还设置了线下课堂，每个学员都有免费的现场教学体验课。”在林元和看来，远程课程有助于把广州优质的老年教育延伸至乡镇（街道）、城乡社区，覆盖更大的范围。

### 特写：孙女弹过的钢琴，如今“传给”爷爷了

关女士和曾先生是两夫妻。本来只有关女士一人咨询学校的报读事宜，但在正式报名的时候，关女士动员了自己的老伴曾先生也来报读钢琴专业。老两口家里有一部钢琴，是上世纪 80 年代用 1800 元购入。“当时家里的存款只有 2000 元，还是每个月省出来的。”曾先生说，如今这台钢琴历经 30 多年依旧还摆在家里最显眼的位置。这台钢琴儿子弹过，孙女弹过，如今也成为了爷爷的学习用“想学钢琴就是多一个爱好，和儿孙多一个交流的话题，也希望给儿孙树立一个‘活到老、学到老’的榜样。”曾先生说。

（来源：南方报）

## 健康管理

### 春季养生，常按这4个穴位

春季如何养生呢？除了在日常生活要注意的一些习惯之外，也可以通过按摩穴位来养生。广州市中医医院治未病中心副主任陈群雄介绍，春季养生首先养肝。肝主疏泄，主条达气机，肝的功能正常则人体气机通畅，阳气易于升发。春季养肝可按揉期门、肝俞、太冲、太溪四大穴位。

#### 肝俞穴位

【位置】第9胸椎棘突下，旁开1.5寸。

【取穴法】双手握拳，手臂屈曲，拳背置于后背两侧，当前臂呈水平位时，手背的位置就是肝俞穴。

【操作方法】用拳背在穴位上做上下搓动，以局部发红发热为度，按摩3~5分钟。

【作用】疏肝利胆，理气明目。主治黄疸、胁痛、胃痛、吐血、眩晕、夜盲、目赤痛、青光眼，脊背痛及急慢性肝炎、胆囊炎、神经衰弱、肋间神经痛等。

#### 期门穴位

【位置】该穴位于胸部，当乳头直下，第6肋骨间隙，前正中线旁开4寸。

【取穴法】从乳头往下数两个肋间隙就是。

【操作方法】按摩时以手掌置于期门穴，沿肋间隙做前后搓动，以局部发红发热为度，按摩3~5分钟。

【作用】期门穴是肝的募穴，肝俞是肝的背俞穴，分别是肝气输注于前胸和后背的重要穴位，两者配合按，可起到疏肝理气、养肝柔肝的作用。

#### 太冲穴位

【位置】太冲穴在足背侧，当第1跖骨间隙的后方凹陷处。太冲穴位于足背，第一、二跖骨间，跖骨底结合部前方凹陷中，或触及动脉搏动，正坐或仰卧取穴。

【取穴法】正坐垂足或仰卧位，于足背第一、二跖骨之间，跖骨底结合部前方凹陷处，在母短伸肌腱外缘处取穴。

患者采用正坐或仰卧的姿势，太冲穴位于足背侧，当第1跖骨间隙的后方凹陷处（第一、二趾跖骨连接部位中）。以手指沿拇趾、次趾夹缝向上移压，压至能感觉到动脉应手，即是此穴。

【操作方法】用拇指点揉2~3分钟。

【作用】太冲穴是肝经的原穴，是肝的原气输注之处，按之可培补肝之原气。

#### 太溪穴位

【位置】位于足内侧，足内踝（高点）后方与脚跟骨筋腱之间的凹陷处（即：脚内踝后缘的凹陷当中）。

【取穴法】太溪穴位于内踝尖和跟腱之间的凹陷中。

【操作方法】按摩时取坐位，用拇指点揉2~3分钟即可。

【作用】太溪为肾经原穴，按之可培补肾之原气。中医讲肝肾同源，肝属木，肾属水，水能涵木，按揉太冲穴和太溪穴可起到滋水涵木、补肾养肝的作用。

（来源：羊城晚报）

## 多病共存如何居家养老?

随着生活水平提高和医疗条件改善，曾经70岁“古来稀”，如今八九十岁也不稀罕了，越来越多的老年人开始面临着这样的问题：如何在多种疾病共存下居家养老，安享晚年，保持较好的生活质量和较高的寿命呢？

居家养老并不是提倡老年人有病不治，相反，我们提倡60岁以上的老人最好每年进行一两次的体检。无病最好，有病要及早发现和治疗。尤其是高血压、冠心病和糖尿病等慢性病，及早诊治，把疾病控制在稳定、安全的阶段，而不是等到出现脑卒中、心肌梗死和肾功能衰竭等严重后果时才去就医，这就无法保证良好的预后和晚年的生活质量。

除了定期体检“小洞及早补”，我们也建议存在慢性疾病的老年人应当在治疗过程中加强自我检测和门诊随访。随着保健意识增强，如今市面上正规的血压计和血糖仪已相当普及，这极大地方便了老年人在家庭监测中了解自身血压、心率和血糖等指标控制情况，最好还能够用表格形式记录下来。这样，在就诊时就能方便医生进一步判断：疾病是否控制稳定，是否需要调整方案或进一步检查。

不少老年人认为门诊就是配药，其实重视日常治疗的记录反馈有利于医务人员提供更加切实合理的“个人定制”方案，才能让自身疾病控制于最佳状态。

此外，当身体出现变化发出异常信号时，很多老年人出于怕麻烦的心理，不太严重就“熬过去”，这样硬撑往往容易错失最佳治疗时机甚至危及生命。比如一次出冷汗、两眼发黑、一阵头痛或胸痛，一会儿缓解了，就随它去，继续原来的治疗，想着哪天门诊配药时再和医生说，这样往往会失去及时的专业救治。要知道，这些症状可能就是在“发信号”，如果等到发生了低血糖昏迷、脑卒中或心梗等重要脏器不可逆的损害导致长期卧床、自理能力丧失甚至死亡等后果时，则给个人、家庭和社会带来沉重的负担和伤痛。

随着年龄增长，全身各器官系统不同程度会出现功能减退，出现各种慢性疾病的比例也会增加。在面对各种疾病和身体机能下降时，每位老年人都需要保持客观的良好心态：不回避问题，不讳疾忌医，定期体检，早诊早治，日常监测，有变化时及时寻求专业帮助。

同时，老年人也要放松心情，不过度焦虑，注意保持良好的饮食起居等生活方式，选择适合自身的健身锻炼和出行旅游，让老年生活更加幸福。

如此，即便多病共存，老年人也能够安享有品质的晚年生活。

(来源：文汇报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/48330>

## 养老地产

### 万科随园：以养老服务构建中国养老社区“新图景”

目前，中国进入老龄化社会，老龄化趋势愈加明显。就杭州为例，数据显示，截至2017年底，杭州市60岁及以上老年人口167.18万人，占总人口的22.16%，同比增长5.06%。在此背景下，如何为老年人提供优质的养老解决方案，成为全社会关注的重点问题。“距离，是养老的温情所在。在随园·海上明月，让亲人在身边、让繁华在身边、让健康在身边、让快乐在身边——让美好在您身边。”近日，在杭州随园·海上明月生活示范区开放之际，负责人王丽娜解读了万科随园养老社区的养老模式。

事实上，早在2009年，万科就开始涉足养老领域，从其第一个养老项目——随园嘉树·良渚立项起，万科随园在养老领域已耕耘9个年头，致力以养老服务能力为核心构建中国养老社区，为老龄人口提供养老服务。如今，万科随园嘉树实现满租运营，并一直处于排队候租状态。万科随园也成为中国养老社区的里程碑式品牌，构建着中国养老社区“新图景”。

### 一体化运营：打造“一站式”养老服务社区

2009年，万科在杭州良渚文化村核心区种下了一颗养老的种子——随园嘉树，堪称“当代中国高端养老里程碑式的作品”。随园嘉树是万科在杭的首个养老公寓项目，也是万科在全国范围内的首个集中式养老公寓项目，打响了万科旗下居家养老品牌——“随园之家”。随后，随园在城际之间的复制不断铺开，以浙江为例，随园立足于杭州、宁波两大重镇，向南京、苏州等长三角重点城市拓展。

而万科随园全新的养护机构系列——随园智汇坊，也在宁波鼓楼街道、东钱湖镇落地开花，成为社区嵌入式养老的又一个范本；杭州的随园智汇坊·杭钢南苑、随园智汇坊·府苑新村、随园智汇坊·山水苑等项目也将陆续开业。如今，随园正致力于成为扎根长三角的“一站式长者生活家”。将交通、商业、医院等都囊括进随园构建的养老服务社区的版图中，进行一体化运营。

杭州的双线轨道(2号线和在建的5号线)、三大商业中心(宝龙、万科生活、LES城市生活三大广场)、五大综合医院(浙二医院、滨江院区、武警医院、萧山区中医院、萧山医院、萧山第一人民医院)，加上随园嘉树长者公寓和护理院医疗机构，已形成一体化运营的“一站式”养老服务社区。

### 细节处倾心，构筑“复合式”美好生活样板

除了构建“一站式”养老服务社区，万科随园的“复合式”美好生活样板也孕育而生。在随园·海上明月生活示范区开放现场，王丽娜介绍道，随园·海上明月将是随园养老9年来总结的产品与服务主张落地的首个旗舰项目。“随园·海上明月将以长者为核心，构建全新的符合长者传统养老观念与现代化居住标准的美好生活方式。”王丽娜说，社区内每一平米的生活场景都是结合长者传统养老观念与现代化居住双重标准进行设计和建造。在随园工作人员看来，适老化硬件设计与现代化的居住标准的“复合式”结合，使得社区内的每一个细节都以最贴合长者生活习惯的方式精心呈现，赋予长者与室内环境完美契合的同时，更为长者营造家的温馨与归属感。一进门，无论是无障碍通道，大尺度的转换空间，智能感应灯、烟感报警、橱柜拉篮，还是错落的紧急按钮等，都经过设计师反复推敲琢磨，以未来长者的使用场景为前置考量而研发。除了看得见的地方，随园嘉树·海上明月在许多看不见的地方也下了大力气。例如，考虑到项目地处城市地带，室内还特别安装了除霾新风系统，以保证长者们在城市也可以呼吸到新鲜干净的空气。值得一提的是，随园·海上明月组团中的医疗配套随园护理院还引入了澳大利亚权威服务标准，为长者提供成熟专业的医养服务，结合现代化服务和传统养老理念上为长者的社区生活全方位保驾护航。

### 精准式服务，营造“人本化”随园社区理念

在“随园·海上明月”美好生活样板开放的当天，随园现场举行了美好生活品鉴会，随园食坊大厨亲手制作了樱花酥、樱花蜜、绿豆糕及缤纷小点，近千位长者兴致勃勃地体验了一把随园的美好生活。据介绍，生活品鉴会的食材都是根据随园食坊“应时饮食，因人定制”的理念精心制作而成，由随园食坊的营养师从现代老年膳食营养标准出发，结合中医专家团二十四节气养生精粹，以每个节气四种应季养生食材，为长者精心搭配节气滋补膳食与点心，针对部分慢病长者还能定制专属康复套餐。除美食外，随园还协助长者们组建兴趣社团，推选长者自我管理。随园服务负责人介绍说，这不仅能使长者交到志同道合的新朋友，更能分享自己的所学所思，从而不断延续个人价值，实现自我更新、自我实现的人生境界。“随园不仅要为长者提供更专业、精准的养老服务，还要努力成为城市美好生活的创造者和建设者，成为中国长者美好生活的场景师。”王丽娜说，“以人为本”的社区服务理念将让每一位长者都能享受到精准服务。据了解，未来随园将继续立足长三角区域，以养老服务能力为核心，结合传统养老理念和现代化技术为更多的中国长者创造随园式美好生活“新图景”。

(来源：中国新闻网)

## 互动养老

### “旅居养老”还需公共服务随行

还有两个月才退休，55岁的徐女士已与老同学们一起预订了6月的“邮轮15日游”，迫不及待规划起自己的“新生活”。随着中国居民经济水平的不断增高，“旅居养老”正成为不少中国老年人的生活新潮流。他们认为，这能帮助他们找到更多快乐和归属感，也能减轻子女负担。所谓“旅居养老”，是指老年人在常住地域以外的地方旅行并居住，是一种“旅行+养老”的生活方式，包括乡村旅游模式、酒店公寓模式、异地养老社区模式、旅居换住模式等不同形式。这个概念早就提出来了，而最近两三年越来越多的老年人加入到“旅居养老”的阵营中。相比一般旅行，“旅居养老”的节奏比较慢，老人在旅游目的地可以生活较长时间，会对旅游项目进行深度体验。相比其他养老，“旅居养老”能让老年人更自由，更亲近自然和历史文化。再加上跨省异地就医直接结算越来越方便，老年人在异地“旅居养老”也更省心更放心。由此推测，“旅居养老”将会越来越受到老年群体欢迎。对于我国旅游业、养老业来说，这也是一个有待深度开发的“金矿”，因为我国已进入深度老龄化，老龄人口规模会越来越大，意味着今后参与“旅居养老”的老人规模也会持续扩大。但是，如何开发这个“金矿”，也是一种考验。

笔者以为，要做大“旅居养老”这块“蛋糕”，既需要旅游业、养老业推进供给侧改革，满足老年人“旅居养老”的相关需求，也需要主要旅游目的地政府部门提供完善的公共服务，因为相比青年人群、中年人群，老年人是一个相对弱勢的群体，其合法权益容易受到各种侵害。比如在居住方面，无论是目前的酒店公寓模式，还是异地养老社区模式等，都需要相关制度和有效监管来规范。虽然有关方面已经发布了《旅居养老服务机构评价标准》，也成立了中国旅居养老产业联盟，对于促进“旅居养老”具有积极意义，但行业自律之外，还需要法律法规来规范。

近年来，不少东北老人在温暖的海南过冬，其实就是一种“旅居养老”。对此，东北地区某些地方公安部门在海南三亚等地特地设立了警务站。另外，海南公安机关也与江苏、广东、广西等多省区公安机关构建警务协作机制，这些探索主要围绕“候鸟老人”提供服务，值得肯定。从某种意义上说，针对“旅居养老”需要构建一个完善的公共服务平台，既包括商业服务，也包括政府服务；既要吧旅居养老服务机构统一纳入监管，也要通过公共平台提升职能部门监管能力。总之，“旅居养老”既离不开市场之手来推动，也离不开行政之手提供完善的服务。

（来源：甘肃日报）

## 社会保障

### 新疆：乌鲁木齐市公交敬老卡升级免费换新

根据《新疆维吾尔自治区优待老年人规定》，65周岁以上的老年人持老年人优惠待遇证，可以享受免费乘坐市内公交车的优惠待遇。乌鲁木齐市交通局将落实老年人免费乘坐公交车优待规定纳入公交线路和公交企业规范服务考核办法，考核分数与财政补贴挂钩，严格监督管理，严肃处理违规人员，设立了公交投诉电话，确保老年人免费乘坐公交车优待规定的落实。累计办理敬老卡 32.22 万张。

旧版公交卡存在容量小、无法扩展应用、安全性能差等问题，新版智能卡则更具安全性。乌鲁木齐旧版公交敬老卡从即日起开始换新，持卡的老年乘客可前往红山一卡通公司指定的营业厅，凭旧卡免费换新。更换新版敬老卡需要先完成信息采集，三个工作日之后凭旧卡领取新卡。如果本人不方便，也可以代办，由代办人需携带持卡用户的旧卡及身份证原件按照前两种方式换卡。

与普通公交卡换卡需缴纳 15 元工本费不同，敬老卡的换卡费用一律由红山一卡通公司承担，今年将陆续完成 30 万余张的敬老卡更换工作。

（来源：乌鲁木齐市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/48335>

### 全国城乡居民养老保险工作调度会召开

4月3日，全国城乡居民养老保险工作调度会在江西省南昌市召开。会议总结了2017年以来的城乡居保工作成绩并部署了2018年及今后一段时期的重点工作。

会议指出，下一步应着重做好以下5项工作。一是坚决贯彻落实人社部、财政部不久前印发的《关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的指导意见》，各地要结合实际，建立和完善符合本地区情况的城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金调整机制，将惠及亿万民众切身利益的政策落实到位、做实做好。二是做好城乡居民养老保险扶贫工作，助力打赢脱贫攻坚战。各地要以扶贫工作为契机，落实政府代缴社会保险费政策，加强与财政、民政、卫生计生、扶贫等部门的信息共享机制建设，充分利用全民参保登记工作成果，实现符合条件的贫困人口应保尽保。三是堵塞漏洞，加强城乡居民养老保险基金管理。四是加强被征地农民社会保障工作，持续加强对全国土地征收制度改革试点地区的工作指导和政策支持，切实做好被征地农民的社会保障，继续配合相关部门做好土地管理法修订工作。五是加强经办服务，推动“互联网+城乡居保”建设，充分利用全国性基础服务平台，推动各地城乡居保服务信息平台建设，推进网厅一体化，鼓励有条件的地区建设“智慧城乡居保”工程，发挥大数据在完善政策方面的支撑作用。

人社部相关部门和地方从事城乡居保的工作人员参加会议。

（来源：中国劳动保障报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48329>

## 江苏：淮安养老待遇资格认证4月启动，4种方式可选

2018年企业退休人员领取基本养老保险待遇资格认证开始了！记者昨日从市人社部门了解到，4月1日至6月20日，我市对按月领取养老保险待遇的企业退休人员资格认证，逾期未认证的，将于次月停发其养老待遇。据市退管中心统计，去年，仅市直企业就有2000余名退休人员被暂缓养老金发放。

### 2000余人被暂缓养老金发放

根据政策规定，企业退休人员领取养老金，每年至少要进行一次领取资格认证，并且，只有在规定时限内完成认证，才能继续领取养老金。据市退管中心工作人员介绍，去年，我市共有27.71万名企业退休人员须进行养老金资格认证。不过，仅市直企业就有2000余名退休人员未按时认证，“根据规定，逾期认证必须暂缓养老金发放。”这些退休人员为什么不来认证呢？工作人员介绍，基本都是拖延导致，“街道、社区一直在做宣传，还通过电话提醒未及时认证的退休人员。但是，很多人直到养老金停发后，才认识到认证的重要性。”“呵呵，没着急，就给忘了。”今年73岁的老齐就是逾期才认证。她告诉记者，补办了认证手续后，之前被暂缓发放的养老金及时补了回来。据了解，目前，上述2000余名市直企业退休人员中，还有83人因联系不上暂未认证，其他人均陆续补办了认证手续。

### 退休人员有4种认证方式可选

今年67岁的黄阿姨是一名市直企业退休人员，目前与儿子、儿媳一起居住在苏州。去年4月，她通过异地自助平台进行自助视频认证，顺利完成了资格认证。市退管中心工作人员告诉记者，截至2018年2月底，我市共有30.25万名企业退休人员，其中，2017年12月底前退休的29.89万名退休人员需要进行资格认证。目前，我市主要有现场认证、视频认证、上门认证、网上认证4种认证方式。据介绍，进行现场认证需本人携带身份证、退休证，居住在开发区范围内的退休人员可前往所属街道办事处认证，主城区其他范围可前往本人长期居住地所属社区认证。确有不便或异地居住的退休人员，可选择视频、上门或网上认证。需要注意的是，异地居住的市直企业退休人员，在进行网上平台自助认证前，需联系淮安市退管中心出具《异地协助认证通知书》，平台地址为<http://zzrz.mohrss.gov.cn>。在认证过程中如有疑问，可在工作日拨打0517-83319021咨询。

（来源：淮海晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48306>

## 机关事业单位养老保险改革---“职业年金”

随着2016年全国机关事业单位养老保险的并轨改革，截止2016年底参加社会保险的机关事业单位人员达到了3666万人，这是我国养老保险制度全覆盖的收官之作，意义非凡。那么对广大机关事业单位的人员来说，从原来的不用交一分钱就可以在退休时候领取一份丰厚的养老金，到现在必须缴纳养老保险费，才能领取养老金，这其中退休的待遇会不会大幅度下降呢？我们国家采用了“老人”老办法、“新人”新办法的处理原则，并且引入了职业年金作为“中人”“新人”退休时养老金的强大补充，那么什么是职业年金呢？它有什么意义呢？今天我就用这篇文章来给大家说一说，希望对大家能够有所帮助。

### 建立单位和个人共同出资的职业年金

所谓职业年金就是在基本养老保险的基础上，由单位和职工个人共同出资，交由专门的运营机构运营，是基本养老保险的补充和辅助。机关事业单位养老保险改革不仅实现了与企业基本保险制度接轨，还推出了职业年金制度，与企业年金制度相平衡，对完善养老保险体系会有很大的促进。机关事业单位职业年金制度确定了较高的缴费率。

是养老金的补充

制度规定，职业年金单位缴纳 8 个百分点，个人缴纳 4 个百分点，合计 12 个百分点。这是什么概念呢？在基本养老保险中，如果缴费 30 年领取 15 年，12% 的费率可以带来 24% 的替代率，现在基本养老保险能带来 56% 的替代率，两者相加有 80% 的替代率。既与改革前替代率水平相当，又能保证退休后体面生活。机关事业单位职业年金是普惠性的，建立职业年金是养老保险改革的重要内容。在原来退休制度下，人们对机关事业单位的养老金水平有诸多议论，而现在采用职业年金办法，待遇的确定是公开的、透明的、制度化的，也充分体现了多缴多得的理念，要攀比就投入吧。机关事业单位职业年金规定了按月领取的方式。具体分为两种，一种是参照基本养老保险计发办法，领完为止；另一种是购买保险，按契约领取。这充分体现了市场化的理念，与基本养老保险领取方式区分开来，对养老保险制度长远发展有极大意义。虽然理论上 24% 的替代率，便还要看长远的收益。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/48324>

## 国际交流

### 同样是人口老龄化，为什么日本首当其冲！

最相关媒体最新报道，日本人口老龄化首当其冲。预计到 2045 年日本人口将减少 2 千万。而中国，据相关笔者依据国家统计局对人口普查数据显示：老年人规模已经达到 1.44 亿。人口老龄化比重超过二孩政策比重。可见在我国，人口老龄化，未来年轻劳动力不足，形式同样严峻。原因分析：日本东京“一极化”趋势加剧，很少有人愿意回到老家工作。尽管政府给出了回家工作的优惠政策，给他们工作生活补贴，可是申请回家的人不足 2%。这样就造成了，日本不管是住房，交通、生活压力大、价格上涨，。年轻人因为工作压力大就更加不愿意生育了。

而中国则是，重亲老龄化最严重，由于政策的影响效应相对有限，因此在未来一段时期，老年人口的比重还将以较快的速度持续上升。其次在有些地区医疗水平有限，人口的自然出生、死亡对于老龄化进程开始降低。反而是流动人口，迁移到一二线城市，造成一二线城市的人口拥挤。沿海地区和东北人口老龄化成为老龄化最为严重地区。此外，在乡村留守老人比较多，年轻人都奔往较大城市。人口老龄化不平衡。不管是日本还是中国，随着医疗水平的提高，老年人的寿命不断增长。尽管这样，由于上几十年提倡的独生子女政策，造成未来劳动力不足。所以，现在的 80、90 后更多的要抚养双方老人，还要承担衣食住行费用，压力非同小可。所以，很多人都不愿意生育二孩，甚至要推迟好几年才敢生小孩。此外，女性接受教育程度普遍提高，择偶条件严苛，则出现很多“剩女”，这一群体连结婚的意愿都还很少。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/48289>



## 热问快答

### 城乡居民基本养老保险如何参保、缴费、衔接?答案在这里!

问:城乡居民基本养老保险的参保范围?

答:年满16周岁(不含在校学生),非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的省城乡居民,可以在户籍地参加城乡居民基本养老保险。

问:城乡居民基本养老保险如何参保?

答:符合参保条件的城乡居民需携带户口簿和居民身份证原件、复印件,到户籍所在地村(居)委会提出申请,选择缴费档次,填写《参保登记表》,办理参保手续。

缴费档次如何划分:个人缴费标准为年缴纳100元、200元、300元、400元、500元、600元、700元、800元、900元、1000元、1500元、2000元、3000元13个缴费档次,参保人每年可自主选择一个档次缴费。同时政府对参保人给予多项补贴:一是地方政府应当对参保人给予缴费补贴,对选择100元-400元档次缴费的,补贴标准每人每年30元;对选择500元及以上标准缴费的,补贴标准每人每年60元。二是对重度残疾人、建档贫困立卡人员和其他特困群体缴费困难群体参保,地方政府为其代缴全部最低标准的保险费。

问:参保人员在何时办理城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险制度衔接手续?

答:考虑到农村劳动力频繁在城市与农村流动就业,实施转移将会增加参保人员负担,同时频繁办理转移手续,会造成社会管理成本增加,因此,参保人员在达到城镇职工基本养老保险法定退休年龄后,才能申请办理城乡养老保险衔接手续,也就是参保人员一生只需申请办理一次城乡养老保险制度衔接。

问:参保人员在何地办理城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险制度衔接手续?

答:参保人申请办理制度衔接手续,先按城镇职工基本养老保险有关规定将养老保险关系归集到城镇职工基本养老保险待遇领取地,从城乡居民养老保险转入城镇职工基本养老保险的,在城镇职工基本养老保险待遇领取地提出申请办理;从城镇职工基本养老保险转入城乡居民养老保险的,在城乡居民养老保险待遇领取地提出申请办理。

问:参保人员达到法定退休年龄后,城镇职工基本养老保险缴费不足十五年的,是否可以缴费至满十五年后办理制度衔接手续?

答:可以。参保人员达到法定退休年龄后,若城镇职工基本养老保险缴费不足十五年,可以按国家有关规定在待遇领取地延长缴费至满15年,再申请从城乡居民养老保险转入城镇职工基本养老保险并办理衔接手续;若延长缴费后其城镇职工基本养老保险缴费年限仍未满十五年,也可以申请从城镇职工基本养老保险转入城乡居民养老保险。

(来源:搜狐)

## 老年说法

### 我的解除劳动合同经济补偿金及赔偿养老保险、失业保险损失呢

2008年5月25日，原告李某到被告单位工作。同年6月1日，双方签订书面劳动合同，劳动合同期限自2008年6月1日至2011年5月31日止，岗位工种为司机，月工资1400元。2011年6月1日，原、被告又签订劳动合同，劳动合同期限自2011年6月1日至2014年5月31日止，岗位工种为司机，月工资1800元。所签劳动合同第十五条均约定双方依法参加社会保险，按时缴纳各项社会保险费，原告应缴纳部分由被告从其工资中代扣代缴。劳动合同期满，被告未与其续签劳动合同，原告继续工作至2017年8月。原告工作期间，被告存在未依法为其办理各项社会保险事实。2016年9月-2017年8月原告工资发放为：4370元、1480元、2230元、3280元、1990元、1480元、1480元、1480元、1480元、1623元、1480元，原告在被告处工作时间为9年3个月，2017年8月16日前原告12个月平均工资为1987.75元。2017年8月16日，原告以被告于劳动关系存续期间未为其缴纳各项社会保险为由书面通知被告解除双方劳动合同关系。后原告为维护合法权益诉至法院。经法院开庭审理后判决解除原告李某与被告单位劳动合同关系；被告单位处于判决书生效之日起五日内支付原告李某解除劳动合同经济补偿金18883.63元；被告单位于判决书生效之日起五日内赔偿原告李少锋失业保险金损失17316元。

从本案中可以看出：原、被告存在劳动合同关系，双方均无异议。双方间劳动关系一经建立，被告作为用人单位应依法为原告办理各项社会保险并缴纳社会保险费，该义务系其法定义务，不应原、被告另行约定而予以免除，原告作为劳动者所享有之社会保险待遇，应受法律保护。关于其主张解除双方劳动合同并支付经济补偿金应否予以支持的问题，被告存在未依法为其缴纳社会保险费之事实，该项事实亦为劳动合同法第三十八条、第四十六条规定劳动者可以解除合同及用人单位应支付经济补偿金之法定事实依据，原告以此为由要求解除与被告劳动合同关系并支付经济补偿金，对该项主张，应予以支持。经济补偿金支付标准，依据劳动合同法第四十七条之规定，月工资为劳动者解除或终止劳动合同前12月平均工资。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/48323>

## 政府购买服务

### 广东：东莞市麻涌镇人民政府社会事务局东莞市麻涌镇居家养老服务公开招 标公告

广东洲际招标代理有限公司受东莞市麻涌镇人民政府社会事务局的委托，对东莞市麻涌镇居家养老服务进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

- 一、采购项目编号：441900-12-201804-12331823-0001
- 二、采购项目名称：东莞市麻涌镇居家养老服务
- 三、采购项目预算金额（元）：11,158,560

四、采购数量：1宗

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

六、供应商资格：

1、投标人须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、投标人的单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动；为本项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得参加本采购项目的采购活动；

3、投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。(以采购代理机构于投标截止日当天在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，如相关失信记录已失效，投标人需提供相关证明资料)；

4、本项目不接受联合体投标。

七、符合资格的供应商应当在2018年04月04日至2018年04月12日期间(上午09:00至12:00,下午14:00至17:00,法定节假日除外,不少于5个工作日)到广东洲际招标代理有限公司(详细地址:广东省东莞市南城区元美路财富广场B座13A层13A08室)购买招标文件,招标文件每套售价150元(人民币),售后不退。

八、投标截止时间:2018年04月25日14时30分

九、提交投标文件地点:广东省东莞市南城区元美路财富广场A座8楼806室

十、开标时间:2018年04月25日14时30分

十一、开标地点:广东省东莞市南城区元美路财富广场A座8楼806室

十二、本公告期限(5个工作日)自2018年04月04日至2018年04月12日止。

十三、联系事项

(一)采购项目联系人(代理机构):钱小姐联系电话:0769-23328188

采购项目联系人(采购人):莫先生联系电话:0769-88232311

(二)采购代理机构:广东洲际招标代理有限公司地址:广东省东莞市南城区元美路财富广场B座13A层13A08室

联系人:郭小姐联系电话:0769-23328188

传真:0769-23328866 邮编:523000

(三)采购人:东莞市麻涌镇人民政府社会事务局地址:广东省东莞市麻涌镇府附楼三楼

联系人:蔡嘉丽联系电话:0769-88232311

传真:0769-88232311 邮编:523000

附件

1、委托代理协议:委托代理协议

2、招标文件:招标文件

发布人:广东洲际招标代理有限公司

发布时间:2018年04月04日

(来源:中国政府采购网)

## 德庆县公办养老机构公建民营供给侧改革运营服务公开招标公告

肇庆荣正招标采购有限公司受德庆县民政局委托,就下述德庆县公办养老机构公建民营供给侧改革运营服务(项目编号:RZ2018FWCG101ZQ)进行公开招标,本项目已经政府采购管理部门同意,

详情请参见招标文件。诚邀合格的投标人参加投标，相关内容如下：

一、项目编号：RZ2018FWCG101ZQ

二、项目名称：德庆县公办养老机构公建民营供给侧改革运营服务

三、投资金额：每张床位投入不得低于5万元

四、投标人的资格要求：

1、投标人具备《政府采购法》第二十二条规定的条件；

2、投标人必须是在中华人民共和国境内注册，能独立承担民事责任并合法经营的独立法人组织；

3、投标人必须具有养老服务的经营范围；

4、投标人须具有提供投资及经营服务的能力，具有成体系的运营团队建设和标准化服务体系；具有与运营公建民营养老机构规模和服务内容相适应的资金保证，且持续投融资能力不低于10亿元。须提供承诺函；

5、投标人必须独立于采购人和招标采购代理机构，出具承诺函；

6、投标人在招标文件发售期间通过“信用中国”（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询信用记录，并打印以上查询记录的截图（加盖公章）。采购代理机构对供应商信用记录进行甄别，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的供应商，拒绝其参与政府采购活动（处罚期限届满的除外）；

7、提供投标人住所地或者业务发生地人民检察院出具的无行贿犯罪档案查询结果告知函原件（自出具之日起三年内无行贿犯罪档案记录，若投标人自成立之日起不足三年的，则出具自成立之日起至出具之日无行贿犯罪档案记录。有效期为自出具之日起2个月内有效，开标时间必须在有效期内）；

8、本项目不接受以联合体形式投标。

五、本项目相关公告（包括招标公告、澄清或修改公告、中标公告）发布媒体：中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn>）、广东省政府采购网（<http://www.gdppo.com>）、肇庆市政府采购网（<http://zhaqing.gdppo.com/>）、肇庆市公共资源交易中心网站（<http://www.ggzy.zhaqing.gov.cn>）。

六、获取招标文件的方法：

1.获取招标文件的时间：2018年4月3日至2018年4月11日

上午8:30~11:30，下午2:30~5:00（北京时间，节假日除外）

2.获取招标文件地点：肇庆市端州区翠星路三巷33号二楼；

3.报名时需提交：

（1）有效的企业法人营业执照复印件；

（2）有效的税务登记证副本（国、地）复印件（已办理三证合一的不需提供）；

（3）有效的组织机构代码证复印件（已办理三证合一的不需提供）；

（4）“信用中国”（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）查询信用记录截图；

（5）法人身份证明书原件、法人身份证复印件（如法人获取招标文件）；

（6）法人委托授权书原件、委托人身份证复印件、法人身份证明书原件、法人身份证复印件（如委托人获取招标文件）；

注：以上需加盖单位公章。

4.本公司只接受通过以上方式正式获取招标文件的投标人报名及投标。

七、采购活动实施时间和地点，联系人及联系方式：

1.投标文件递交时间：2018年4月24日14:30-15:00（北京时间）

2.投标文件递交截止时间及开标时间：2018年4月24日15:00（北京时间）

3.投标及开标地点：肇庆市端州三路24号（即肇庆市公共资源交易中心）三楼303评标室。

八、本公告期限（不得少于5个工作日）自2018年4月3日至2018年4月11日止。（注：根据《广东省实施〈中华人民共和国政府采购法〉办法》第三十五条的规定，供应商认为政府招标文件的内

容损害其权益的，可以在公示期间或者自期满之日起七个工作日内以书面形式（加盖供应商公章，电话咨询或传真或电邮形式无效）向采购人或者采购代理机构提出质疑

#### 九、投标供应商网上注册要求：

1)广东省政府采购网供应商注册：未在广东省政府采购网注册的投标供应商，请登录广东省政府采购网完成供应商注册，注册网址：

<http://www.gdgp.com/gdgpms/ums/registerSelType.do?types=guangdong>

2)肇庆市公共资源交易中心网供应商注册：未在肇庆市公共资源交易中心网站注册的投标供应商，请登录肇庆市公共资源交易中心网完成供应商注册，注册网址：

<http://61.146.213.251:8801/TPBidder/login.aspx?type=1>

#### 十、采购人、采购代理机构联系方式：

1.采购人：德庆县民政局

联系人：黎先生联系电话：0758-7783309

2.采购代理机构：肇庆荣正招标采购有限公司

地址：肇庆市端州区翠星路三巷33号二楼

联系人：莫小姐联系电话：0758-2831501

招标文件与委托协议详见链接：点击打开链接

德庆县民政局

肇庆荣正招标采购有限公司

二〇一八年四月三日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/48279>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达